

**DELIBERAZIONE N. 5 DEL 25 febbraio 2021**

**OGGETTO: Conferimento incarico dott.ssa Sandra Morchio per l'attività di consulenza e supporto alla Commissione Straordinaria di Liquidazione relative alla gestione della massa attiva dei tributi locali dell'ente- Approvazione disciplinare di incarico.**

L'anno duemilaventuno, il giorno 25 del mese di febbraio, a Genova, si è riunita la Commissione Straordinaria di Liquidazione di Lavagna, composta dai sigg.ri:

- Dott.ssa Veronica Frassinetti – Presidente;
- Dott. Stefano Piccolo - componente;
- Dott.ssa Barbara Polese – componente;

**PREMESSO**

- che il Comune di Lavagna, con delibera n. 28 del 16 maggio 2019 della Commissione Straordinaria, adottata con i poteri del Consiglio Comunale, ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 246 del T.U.E.L. 267/2000, d'ora innanzi T.U.E.L.;

- che con D.P.R. in data 27 giugno 2019 e 9 giugno 2020 è stata nominata la Commissione Straordinaria di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;

- che, ai sensi dell'articolo 246, comma 4, del T.U.E.L. essendo stato validamente deliberato il bilancio di previsione per l'anno 2019, i termini iniziali previsti per l'attività della Commissione Straordinaria di Liquidazione sono differiti al 1° gennaio 2020;

- per la gestione di liquidazione, la Commissione Straordinaria di Liquidazione, ai sensi della vigente normativa in materia di dissesto degli Enti Locali (art. 253 del D. Lgs. n. 267/00 ed art. 4 del D.P.R. 378/93), può auto-organizzarsi e, per motivate esigenze, dotarsi di personale ed acquisire consulenze, nonché incaricare professionisti o funzionari pubblici, con oneri a carico della gestione di liquidazione;

**VISTO** l'art. 252, comma 4 del T.U.E.L., che riserva all'Organo Straordinario di Liquidazione la competenza relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi del bilancio stabilmente riequilibrato;

**VISTO** l'art. 254, comma 3 del T.U.E.L., ai sensi del quale il piano della rilevazione della massa passiva ricomprende:

- i debiti di bilancio e fuori bilancio di cui all'art. 194 verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi del bilancio stabilmente riequilibrato;

- i debiti derivanti dalle procedure esecutive estinte ai sensi dell'art. 248, comma 2;
- i debiti derivanti da transazioni compiute dall'Organo straordinario di Liquidazione ai sensi dell'art. 254, comma 7 T.U.E.L.;

**VISTO** l'art. 255 del T.U.E.L., che individua i mezzi finanziari per il risanamento dell'Ente e ne riserva la competenza per l'acquisizione all'Organo Straordinario della Liquidazione;

**RICHIAMATE** le delibere di questa Commissione Straordinaria di Liquidazione:

- n. 10 del 6 agosto 2020, indirizzata al Comune di Lavagna, recante "*Atto di indirizzo relativo all'accertamento ed alla riscossione delle entrate tributarie ed extratributarie*";
- n. 13 del 16 ottobre 2020, recante "*Determinazione delle masse attive e passive di bilancio di competenza dell'Organo Straordinario di Liquidazione e conseguenti adempimenti*";

**PRESO ATTO** delle seguenti determinazioni dirigenziali del Comune di Lavagna:

- n. 922 del 9.10.2020, recante "*Affidamento servizio di supporto alla riscossione coattiva dei tributi locali — affidamento mediante trattativa diretta su mepa alla società M.T. spa - art. 36 d. lgs. 50/2016*";
- n. 925 del 9.10.2020, recante "*Affidamento mediante trattativa diretta su mepa del servizio di supporto all'ufficio tributi a seguito della notifica di avvisi di accertamento esecutivi Imu e Tasi — art. 36 D. Lgs. 50/2016. CIG Z7B2E8EFEE*";
- n. 935 del 14.10.2020, recante "*Affidamento servizio di supporto alla riscossione ordinaria tari 2015 alla società m.t. spa mediante trattativa diretta ai sensi dell'art. 36 d. lgs. 50/2016. GIG: Z962E93FC3*";
- n. 565 del 12.09.2017 recante "*Affidamento in concessione della funzione pubblica di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche fissioni e della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche nonché della tassa rifiuti solidi urbani giornaliera - comune di Lavagna. C.I.G. 70499044D2 approvazione atti di gara ed aggiudicazione definitiva efficace dell'appalto*";
- n. 1072 dell'11.11.2020, recante "*Affidamento servizio di stampa, imbustamento e postalizzazione avvisi di accertamento imu e tasi 2015 — art. 36 d. lgs. 50/2016 oda su mepa — consip n. 5834571 cig: ZF42F1AF94*";

**RILEVATO** che, in considerazione della particolare situazione riscontrata, sin dall'atto dell'insediamento – relativa alle complesse e rilevanti vicende tuttora gravanti sull'Ente e

direttamente influenti sulla definizione della massa attiva ed alla conseguente necessità di un apporto specialistico in merito – appare opportuno avvalersi dell'ausilio di un collaboratore in possesso di professionalità e di specifica competenza ed esperienza maturate nel settore dei tributi locali, atteso che dalla delibera di dichiarazione del dissesto finanziario è stata rilevata una rilevante massa attiva da riscuotere per quanto concerne i tributi dell'Ente;

**RITENUTO** pertanto necessario ed opportuno avvalersi dell'ausilio di un collaboratore esterno, appartenente ad altra amministrazione pubblica, in possesso di elevata professionalità, competenza ed esperienza maturata nello specifico settore dell'accertamento e della riscossione dei tributi locali munito di apposita abilitazione o attestato – come risulta dal curriculum vitae in atti della dott.ssa Sandra Morchio – che al contempo riscuota la fiducia della Commissione Straordinaria di Liquidazione, si da poterla utilmente coadiuvare e supportare nella supervisione delle attività di accertamento e formazione dei ruoli dei tributi locali sorti nell'anno 2015, da riscuotere per finanziare il risanamento dell'Ente;

**RITENUTO** pertanto necessario, nell'interesse generale del Comune di Lavagna, nominare il predetto professionista – Dott.ssa Sandra Morchio – quale consulente della Commissione Straordinaria di Liquidazione per l'espletamento dell'attività di che trattasi non disponendo la Commissione, tra i suoi componenti delle professionalità richieste dalla normativa in materia di accertamento e riscossione dei tributi locali ;

**DATO ATTO** che, secondo quanto espressamente indicato dall'Atto di Orientamento del Ministero dell'Interno – Osservatorio sulla Finanza e la Contabilità degli Enti Locali in data 20.02.2018, l'incarico di collaborazione in favore della Commissione Straordinaria di Liquidazione, alla stessa stregua degli incarichi agli organi ausiliari di organi titolari di funzioni istituzionali, è caratterizzato da specifica e puntuale strumentalità ai compiti di liquidazione e, di conseguenza, circoscritto funzionalmente e temporalmente alla soddisfazione delle " motivate esigenze " di cui all'art. 253 T.U.E.L.;

**CONSIDERATO** che, in base al suddetto Atto di Orientamento, il ricorso alla consulenza, da assumere con provvedimento congruamente motivato, deve essere eccezionale e circostanziato all'acquisizione ed alla trattazione di un determinato aspetto o problematica esulanti le conoscenze e la formazione professionale del medesimo organo straordinario;

**RILEVATO** peraltro che, in base al citato Atto di Orientamento ministeriale, il compenso al collaboratore, determinato nel rispetto dei principi di diritto di cui all'art. 2233 cc ed alla luce dei criteri correttivi così come illustrati in motivazione, in coerenza con le finalità e con la situazione di fragilità degli enti dissestati, non deve rappresentare un fattore di incremento del tetto di spesa definito per l'originario compenso spettante all'Organo Straordinario di Liquidazione, in analogia a quanto espressamente previsto dall'art. 239, comma TUEL, per i collaboratori dell'organo di revisione, dallo stesso incaricati;

**RITENUTO** pertanto che, in considerazione delle oggettive necessità di procedere ad una verifica puntuale e costante dell'andamento delle procedure di accertamento delle entrate tributarie per le quali sono in scadenza i termini di prescrizione nonché la necessità di interloquire con il tesoriere individuato, anche alla luce della recente normativa SIOPE, si prevede che la durata dell'incarico da conferire debba avere durata semestrale, con possibilità di successiva proroga motivata e con attribuzione di un compenso, in favore del consulente, pari a 1.000,00 euro;

**VISTO** il D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. (T.U.E.L.);

**VISTO** il DPR n. 378/1993;

**VISTO** l'Atto di Orientamento dell'Osservatorio del Ministero dell'Interno sulla Finanza e la Contabilità degli Enti Locali del 20.02.2018;

### DELIBERA

- per i motivi ampiamente evidenziati in premessa, di conferire incarico di consulenza in materia economico-finanziaria e contabile alla dott.ssa Sandra Morchio CFMRCSDR74R62G197Y per coadiuvare e supportare la Commissione Straordinaria di Liquidazione nei compiti di accertamento e riscossione dei tributi locali di competenza del Comune di Lavagna;
- di disporre che il suddetto incarico, come sopra conferito, avrà decorrenza dalla data odierna e durata semestrale, con possibilità di successiva proroga in base alle necessità della Commissione Straordinaria di Liquidazione;
- di determinare il compenso previsto per lo svolgimento dell'incarico in euro 1.000,00, che sarà a carico dei componenti della Commissione Straordinaria di Liquidazione in conformità a quanto stabilito nell'Atto di Orientamento ministeriale sopra richiamato;
- di approvare il disciplinare di incarico, che fa parte integrante del presente provvedimento, il quale stabilisce le modalità di espletamento dell'attività della Dott.ssa Sandra Morchio;
- di stabilire il compenso per le prestazioni previste, nel predetto disciplinare, nella misura 1.000,00, oltre al rimborso delle spese di legge, debitamente documentate;
- di dichiarare la presente immediatamente eseguibile, ai sensi di legge.

### LA COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Dott.ssa Veronica Frassinetti

Dott. Stefano Piccolo

Dott.ssa Barbara Polese

L'anno duemilaventi, il giorno 25 del mese di febbraio, a Lavagna, tra la Commissione Straordinaria di Liquidazione di Lavagna, composta dai sigg.ri:

- Dott.ssa Veronica Frassinetti - Presidente;
- Dott. Stefano Piccolo - componente;
- Dott.ssa Barbara Polese - componente;

e la dott.ssa Sandra Morchio CF CFMRCSDR74R62G197Y

## **PREMESSO**

- che il Comune di Lavagna, con delibera n. 28 del 16 maggio 2019 della Commissione Straordinaria, adottata con i poteri del Consiglio Comunale, ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 246 del T.U.E.L. 267/2000, d'ora innanzi T.U.E.L.;

- che con D.P.R. in data 27 giugno 2019 e 9 giugno 2020 è stata nominata la Commissione Straordinaria di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;

- che, ai sensi dell'articolo 246, comma 4, del T.U.E.L. essendo stato validamente deliberato il bilancio di previsione per l'anno 2019, i termini iniziali previsti per l'attività della Commissione Straordinaria di Liquidazione sono differiti al 1° gennaio 2020;

- per la gestione di liquidazione, la Commissione Straordinaria di Liquidazione, ai sensi della vigente normativa in materia di dissesto degli Enti Locali (art. 253 del D. Lgs. n. 267/00 ed art. 4 del D.P.R. 378/93), può auto-organizzarsi e, per motivate esigenze, dotarsi di personale ed acquisire consulenze, nonché incaricare professionisti o funzionari pubblici, con oneri a carico della gestione di liquidazione;

**VISTO** l'art. 252, comma 4 del T.U.E.L., che riserva all'Organo Straordinario di Liquidazione la competenza relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi del bilancio stabilmente riequilibrato;

**VISTO** l'art. 254, comma 3 del T.U.E.L., ai sensi del quale il piano della rilevazione della massa passiva ricomprende:

- i debiti di bilancio e fuori bilancio di cui all'art. 194 verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi del bilancio stabilmente riequilibrato;
- i debiti derivanti dalle procedure esecutive estinte ai sensi dell'art. 248, comma 2;

- i debiti derivanti da transazioni compiute dall'Organo straordinario di Liquidazione ai sensi dell'art. 254, comma 7 T.U.E.L.;

**VISTO** l'art. 255 del T.U.E.L., che individua i mezzi finanziari per il risanamento dell'Ente e ne riserva la competenza per l'acquisizione all'Organo Straordinario della Liquidazione;

**RICHIAMATE** le delibere di questa Commissione Straordinaria di Liquidazione:

- n. 10 del 6 agosto 2020, indirizzata al Comune di Lavagna, recante "*Atto di indirizzo relativo all'accertamento ed alla riscossione delle entrate tributarie ed extratributarie*";
- n. 13 del 16 ottobre 2020, recante "*Determinazione delle masse attive e passive di bilancio di competenza dell'Organo Straordinario di Liquidazione e conseguenti adempimenti*";

**PRESO ATTO** dette seguenti determinazioni dirigenziali del Comune di Lavagna:

- n. 922 del 9.10.2020, recante "*Affidamento servizio di supporto alla riscossione coattiva dei tributi locali — affidamento mediante trattativa diretta su mepa alla società M.T. spa - art. 36 d. lgs. 50/2016*";
- n. 925 del 9.10.2020, recante "*Affidamento mediante trattativa diretta su mepa del servizio di supporto all'ufficio tributi a seguito della notifica di avvisi di accertamento esecutivi Imu e Tasi - art. 36 D. lgs. 50/2016. CIG Z7B2E8EFEE*";
- n. 935 del 14.10.2020, recante "*Affidamento servizio di supporto alla riscossione ordinaria tari 2015 alla società m.t. spa mediante trattativa diretta ai sensi dell'art. 36 d. lgs. 50/2016. GIG: Z962E93FC3*";
- n. 565 del 12.09.2017 recante "*Affidamento in concessione della funzione pubblica di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche fissoni e della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche nonché della tassa rifiuti solidi urbani giornaliera - comune di Lavagna. C.I.G. 70499044D2 approvazione atti di gara ed aggiudicazione definitiva efficace dell'appalto*";
- n. 1072 dell'11.11.2020, recante "*Affidamento servizio di stampa, imbustamento e postalizzazione avvisi di accertamento imu e tasi 2015 - art. 36 d. lgs. 50/2016 oda su mepa - consip n. 5834571 cig: ZF42F1AF94*";

**RILEVATO** che, in considerazione della particolare situazione riscontrata sin dall'atto dell'insediamento – relativa alle complesse e rilevanti vicende tuttora gravanti sull'Ente e direttamente influenti sulla definizione della massa attiva ed alla conseguente necessità di

un apporto specialistico in merito – appare opportuno avvalersi dell'ausilio di un collaboratore in possesso di professionalità e di specifica competenza ed esperienza maturate nel settore dei tributi locali, atteso che dalla delibera di dichiarazione del dissesto finanziario è stata rilevata una rilevante massa attiva da riscuotere per quanto concerne i tributi dell'Ente;

**RITENUTO** pertanto necessario ed opportuno avvalersi dell'ausilio di un collaboratore esterno in possesso di elevata professionalità, competenza ed esperienza maturata nello specifico settore delle autonomie locali – come risulta dal curriculum vitae in atti della dott.ssa Sandra Morchio – che al contempo riscuota la fiducia della Commissione Straordinaria di Liquidazione, si da poterla utilmente coadiuvare e supportare nella supervisione delle attività di accertamento e formazione dei ruoli dei tributi locali, da riscuotere per finanziare il risanamento dell'Ente;

**RITENUTO** pertanto necessario, nell'interesse generale del Comune di Lavagna, nominare il predetto professionista – Dott.ssa Sandra Morchio – quale consulente della Commissione Straordinaria di Liquidazione per l'espletamento dell'attività di che trattasi;

**DATO ATTO** che, secondo quanto espressamente indicato dall'Atto di Orientamento del Ministero dell'Interno – Osservatorio sulla Finanza e la Contabilità degli Enti Locali in data 20.02.2018, l'incarico di collaborazione in favore della Commissione Straordinaria di Liquidazione è caratterizzato da specifica e puntuale strumentalità ai compiti di liquidazione e, di conseguenza, circoscritto funzionalmente e temporalmente alla soddisfazione delle " motivate esigenze " di cui all'art. 253 T.U.E.L.;

**CONSIDERATO** che, in base al suddetto Atto di Orientamento, il ricorso alla consulenza, da assumere con provvedimento congruamente motivato, deve essere eccezionale e circostanziato all'acquisizione ed alla trattazione di un determinato aspetto o problematica esulanti le conoscenze e la formazione professionale del medesimo organo straordinario;

**RILEVATO** peraltro che, in base al citato Atto di Orientamento ministeriale, il compenso al collaboratore, determinato nel rispetto dei principi di diritto di cui all'art. 2233 cc ed alla luce dei criteri correttivi così come illustrati in motivazione, in coerenza con le finalità e con la situazione di fragilità degli enti dissestati, non deve rappresentare un fattore di incremento del tetto di spesa definito per l'originario compenso spettante all'Organo Straordinario di Liquidazione, in analogia a quanto espressamente previsto dall'art. 239, comma TUEL, per i collaboratori dell'organo di revisione, dallo stesso incaricati;

**RITENUTO** pertanto che, in considerazione delle oggettive necessità di procedere ad una verifica puntuale e costante dell'andamento delle procedure di accertamento delle entrate tributarie per le quali sono in scadenza i termini di prescrizione nonché la necessità di interloquire con il tesoriere individuato, anche alla luce della recente normativa SIOPE, si prevede che la durata dell'incarico da conferire debba avere durata semestrale, con

possibilità di successiva proroga motivata e con attribuzione di un compenso, in favore del consulente, pari a 1.000,00

VISTO il D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. (T.U.E.L.);

VISTO il DPR n. 378/1993;

VISTO l'Atto di Orientamento dell'Osservatorio del Ministero dell'Interno sulla Finanza e la Contabilità degli Enti Locali del 20.02.2018;

Mediante il presente disciplinare, da valere ad ogni effetto di legge.

### SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE

#### Art. 1

##### (Oggetto dell'incarico)

- 1) L'incarico di che trattasi ha per oggetto l'espletamento di attività di coadiuvo e supporto della Commissione Straordinaria di Liquidazione inerenti all'accertamento di tutta la massa attiva di cui alle entrate tributarie per le quali sono in scadenza i termini di prescrizione, nonché la necessità di interloquire con il tesoriere e quant'altro per la riscossione della massa tributaria ed extratributaria;
- 2) L'incarico, che non comporta rapporto d'impiego subordinato, ha natura di lavoro autonomo ed occasionale e per quanto non previsto dal presente atto è regolato dalle norme di cui al titolo III, libro V del Codice Civile;
- 3) Il collaboratore s'impegna a garantire esclusivamente il risultato oggetto del presente disciplinare in piena autonomia organizzativa ed in conformità al programma di lavoro predisposto dalla Commissione Straordinaria di Liquidazione;

#### Art. 2

##### (Modalità di esecuzione dell'incarico)

1. Il collaboratore, per l'organizzazione del proprio lavoro ha il libero accesso ai locali dell'Ente e si avvale, nell'interesse dello stesso, della collaborazione dei responsabili dei competenti servizi comunali.
2. Il collaboratore, nell'esercizio della sua attività, è tenuto all'esecuzione del presente disciplinare secondo la buona fede e la massima diligenza (art. 1375 cc).
3. Al collaboratore è fatto divieto di utilizzo, senza previa autorizzazione della Commissione, di documentazione e di ogni altra notizia ed informazione, acquisite durante il rapporto di collaborazione, per fini diversi dallo svolgimento della prestazione in questione.
4. Il collaboratore curerà tutti gli interessi patrimoniali dell'ente inerenti la riscossione della massa attiva dei tributi locali di cui al dissesto finanziario, sorti nell'anno 2015, curando anche i rapporti con le amministrazioni dello Stato, gli enti locali, le società, i privati cittadini e quanto altro di competenza della Commissione Straordinaria di Liquidazione.



**Art. 3**

**(Luogo di esecuzione)**

Le attività di cui ai precedenti articoli verranno espletate sia presso la sede del Comune di Lavagna che fuori sede.

**Art. 4**

**(Durata dell'incarico)**

L'incarico di cui al presente disciplinare avrà durata semestrale dalla data di sottoscrizione del presente disciplinare. Le modalità di svolgimento dell'incarico potranno essere rimodulate una volta avviate e concluse tutte le attività di riscossione dei tributi locali facenti parte della massa attiva del dissesto finanziario di competenza dell'OSL.

**Art. 5**

**(Compenso)**

1. Il compenso per le prestazioni previste dal presente disciplinare viene fissato nella misura 1.000,00 oneri fiscali inclusi, oltre al rimborso delle spese di legge, debitamente documentate.

2. Il compenso graverà direttamente, con conseguente riduzione, sul compenso spettante ai Commissari;

**Art. 6**

**(Risoluzione e recesso dal contratto)**

1. Il presente contratto potrà essere risolto di diritto, senza preavviso, per gravi inadempienze o sopravvenuta impossibilità. Nulla è dovuto all'incaricato in conseguenza della suddetta risoluzione anticipata, salvo il rimborso delle spese sostenute.

2. Ciascuna delle parti potrà, inoltre, con preavviso scritto di almeno 15 giorni recedere unilateralmente dal disciplinare.

**Art. 7**

**(Controversie)**

1. Per qualsiasi controversia che dovesse insorgere tra le parti, in relazione all'applicazione del presente disciplinare, è competente esclusivamente l'Autorità Giudiziaria.

2. E', in ogni caso, escluso il lodo arbitrale.

**Art. 8**

**(Trattamento dei dati personali)**

Ai sensi del D. Lgs. 196/03, s'informa il contraente che i dati contenuti nel presente disciplinare saranno trattati esclusivamente per lo svolgimento delle attività e per l'assolvimento degli obblighi previsti dalle leggi vigenti e dai regolamenti in materia. Art. 9

**(Norme finali)**

1. La sottoscrizione del presente disciplinare d'incarico costituisce accettazione delle condizioni e delle modalità di espletamento in esso richiamate o contenute e vale anche come comunicazione del conferimento dell'incarico.
2. Ogni eventuale modifica e/o integrazione al presente contratto dovrà essere espressamente concordata per iscritto e con l'esatta indicazione della clausola che si intende modificare e/o integrare.

Letto, confermato e sottoscritto

**LA COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE**

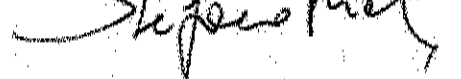
Dott.ssa Veronica Frassinetti



Dott.ssa Barbara Polese



Dott. Stefano Piccolo



La dott.ssa Sandra Morchio

