



**Comune di Lavagna**  
*Città Metropolitana di Genova*  
**Commissione Straordinaria di Liquidazione**

**DELIBERAZIONE N. 27 DEL 29/07/2021**

**OGGETTO: PROPOSTA DI ADOZIONE DELLA PROCEDURA  
SEMPLIFICATA DI LIQUIDAZIONE EX ART. 258 DEL TUEL**

L'anno duemilaventuno, il giorno 29 del mese di luglio si è riunita la Commissione Straordinaria di Liquidazione di Lavagna in modalità telematica, composta dai sigg.ri:

- Dott.ssa Veronica Frassinetti – Presidente;
- Dott. Stefano Piccolo - componente;
- Dott.ssa Barbara Polese – componente;

**PREMESSO**

- che il Comune di Lavagna, con delibera n. 28 del 16 maggio 2019 della Commissione Straordinaria, adottata con i poteri del Consiglio Comunale, ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 246 del T.U.E.L. 267/2000, d'ora innanzi T.U.E.L.;
- che con D.P.R. in data 27 giugno 2019 e 9 giugno 2020 è stata nominata la Commissione Straordinaria di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;
- che, ai sensi dell'articolo 246, comma 4, del T.U.E.L. essendo stato validamente deliberato il bilancio di previsione per l'anno 2019, i termini iniziali previsti per l'attività della Commissione Straordinaria di Liquidazione sono differiti al 1° gennaio 2020;
- che ai sensi dell'art. 252, comma 4 TUEL, una delle competenze della Commissione ivi richiamate è quella di rilevare la massa passiva dell'Ente e conseguentemente provvedere alla liquidazione ed al pagamento della stessa;

**VISTI:**

- l'art. 252/4 del TUEL, in base al quale l'Organo Straordinario della Liquidazione ha competenza relativamente ai fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato;
- l'art. 254/3 del TUEL, che prevede che nella massa passiva siano inclusi i debiti di bilancio e fuori bilancio di cui all'art. 194 TUEL, i debiti derivanti da procedure esecutive estinte ed i debiti derivanti da transazioni di vertenze;



**Comune di Lavagna**  
Città Metropolitana di Genova  
**Commissione Straordinaria di Liquidazione**

**CONSIDERATO:**

- che l'art. 254/1 TUEL prevede che l'Organo Straordinario di Liquidazione provveda all'accertamento della massa passiva mediante la formazione del piano di rilevazione dei debiti, con il quale si avvia la procedura ordinaria;
- che l'art. 258 TUEL prevede in alternativa una modalità semplificata di accertamento e liquidazione dei debiti, disponendo che *“L'organo straordinario di liquidazione, valutato l'importo complessivo di tutti i debiti censiti in base alle richieste pervenute, il numero delle pratiche relative, la consistenza della documentazione allegata ed il tempo necessario per il loro definitivo esame, può proporre all'ente locale dissestato l'adozione della modalità semplificata di liquidazione”*;
- che la procedura semplificata di cui al citato art. 258 TUEL prevede un'offerta transattiva, da parte dell'organo straordinario della liquidazione, a ciascun creditore di una somma variabile tra il 40% ed il 60% del debito riconosciuto, in relazione all'anzianità del credito, con rinuncia ad ogni altra pretesa e con la liquidazione obbligatoria entro 30 giorni dalla conoscenza dell'accettazione della transazione;
- che la procedura semplificata prevede che, entro 30 giorni dalla notifica della proposta, la Giunta deliberi l'adesione o meno alla procedura semplificata e che, in caso positivo, si impegni a mettere a disposizione risorse finanziarie e che, unitamente a quelle nella disponibilità dell'OSL, siano sufficienti a coprire almeno il 50% del fabbisogno complessivo oltre all'importo calcolato al 100% per i debiti privilegiati;
- nel caso in cui la Giunta non esprima l'adesione alla procedura semplificata il diniego dovrà essere motivato e dovranno essere indicate le modalità con le quali l'amministrazione comunale intenda far fronte alla massa passiva;
- che in base al comma 5 del citato art. 258 TUEL, l'adozione della procedura semplificata fa venire meno l'obbligo di predisposizione del piano di rilevazione;

**VISTA** la propria Delibera n. 2 del 7 gennaio 2020, avente ad oggetto *“Approvazione dell'avviso pubblico ai creditori e pubblicazione”*, con cui è stato approvato, con contestuale pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, il modello di istanza di ammissione alla massa passiva del Comune di



**Comune di Lavagna**  
*Città Metropolitana di Genova*  
**Commissione Straordinaria di Liquidazione**

Lavagna, da presentarsi entro il termine perentorio di 60 giorni, ai sensi dell'art. 254, comma 2, del TUEL;

**RILEVATO** che il suddetto termine – che sarebbe scaduto il 7 marzo 2020 – in virtù delle sospensioni dei termini disposte dagli artt. 103, comma 1 del D.L. n. 18/2020 e 37 del D.L. n. 23/2020 determinate dall'emergenza epidemiologica in atto, è stato prorogato sino al 29 maggio 2020;

**RILEVATO** che, alla data odierna, sono pervenute n. 209 istanze di ammissione alla massa passiva;

**PRESO ATTO**, dunque, di tutta la documentazione sinora effettivamente acquisita;

**PRESO ATTO** altresì che continuano a pervenire comunicazioni tardive relative ad ulteriori asseriti debiti del Comune;

**PRECISATO** che, per quanto riguarda la rilevazione della massa passiva, la Commissione Straordinaria si è avvalsa della facoltà prevista dall'art. 254/4 TUEL, acquisendo dai dirigenti responsabili le attestazioni contenenti le informazioni e gli elementi previsti dalla medesima disposizione normativa;

**CONSIDERATO:**

- che a seguito dell'approvazione, da parte dell'Ente locale, del rendiconto di gestione relativo all'anno 2019 con delibera del Consiglio comunale n. 5/2021, nonché delle operazioni di riaccertamento dei residui attivi e passivi, si è acquisito l'elenco dei residui passivi relativi ai creditori che non hanno presentato istanza di ammissione alla massa passiva, residui che, d'intesa con il Comune, si è al momento ritenuto prudenzialmente – fatta salva ogni successiva diversa determinazione da parte di questa Commissione – di conteggiare ai fini del fabbisogno nell'ambito della presente procedura;
- che questa Commissione Straordinaria di liquidazione ritiene doveroso proporre l'adozione della procedura semplificata prevista dal più volte citato art. 258, TUEL ai fini di un risparmio di spesa e di un'accelerazione delle operazioni di risanamento dell'Ente;
- che l'art. 258/3 TUEL prevede che l'Organo straordinario della liquidazione, effettuata una sommaria delibazione sulla fondatezza del credito vantato, possa definire transattivamente le pretese creditorie, anche periodicamente;



**Comune di Lavagna**  
Città Metropolitana di Genova  
**Commissione Straordinaria di Liquidazione**

**RILEVATO:**

- che alla data odierna, sulla scorta delle istanze presentate dai creditori e dei dati sinora forniti dagli Uffici Comunali, in base alle attività di sommaria delibazione di questa Commissione risultano ammissibili (fatta salva ogni ulteriore successiva verifica) debiti per € **20.277.322,40**, compresi i debiti di cui alle predette istanze, di cui € **13.513.833,37** per debiti di bilancio ed € **6.763.489,03** per debiti fuori bilancio, di competenza della Commissione Straordinaria di Liquidazione;
- che all'importo suddetto vanno aggiunti gli oneri della liquidazione (compensi e rimborsi ai componenti della Commissione Straordinaria, spese diverse, oneri riflessi, spese di pubblicità) quantificati presuntivamente in € **120.000,00**, per un totale complessivo di € **20.397.322,40**;
- che con mail del 9 luglio 2021 è stata trasmessa la determinazione del Responsabile Settore Finanziario n. 561 del 9 luglio 2021 avente ad oggetto "Fondo iniziale di cassa al 31/05/2021 di competenza della commissione straordinaria di liquidazione e trasferimento fondo";
- che con la suddetta determinazione si dà atto, inoltre, che risultano già incassate dall'Ente per conto della OSL, alla data del 31/05/2021, somme relative alla gestione di fondi a destinazione vincolata, di cui all'art. 36/2 del D. Lgs. n. 50/2017 per € **497.031,84**;
- che ad oggi la situazione debitoria complessiva può essere così rappresentata:

Importo residui passivi	13.513.833,37
<i>Di cui vincolate</i>	<i>1.745.361,67</i>
Importo debiti fuori bilancio	6.763.489,03
Totale situazione debitoria	20.277.322,40
Pagamenti residui passivi al 31/05/2021	955.128,79
<i>Di cui vincolati</i>	<i>329.950,64</i>
Totale situazione debitoria rettificato	19.322.193,61
Importo spese della liquidazione	120.000,00
Totale massa passiva	19.442.193,61



**Comune di Lavagna**  
Città Metropolitana di Genova  
**Commissione Straordinaria di Liquidazione**

- che in base al citato art. 258 TUEL per i debiti risultanti dalla sommaria delibazione dell'OSL può essere proposta una definizione transattiva nella misura variabile tra il 40% ed il 60% dell'importo riconosciuto, ad eccezione dei crediti privilegiati e delle spese della liquidazione, per i quali il pagamento deve essere previsto nella misura del 100% degli importi;
- che dalla sommaria delibazione della Commissione Straordinaria risultano crediti privilegiati da lavoro dipendente per € **495.229,11** circa, fatta salva ogni ulteriore successiva verifica, che devono essere soddisfatti per intero;
- che appare equo, in relazione ai dati sopra riportati, proporre accordi transattivi nella misura del 50% del credito vantato;
- che pertanto il fabbisogno della Commissione Straordinaria di Liquidazione può essere così riassunto:

	massa passiva vincolata	massa passiva non vincolata
Situazione debitoria iniziale	1.745.361,67	18.531.960,73
Pagamenti effettuati per conto dell'OSL	329.950,64	625.178,15
Situazione debitoria ad oggi	1.415.411,03	17.906.782,58
- di cui transazione al 50%		8.705.776,74
- Di cui al 100% (personale + spese di liquidazione)		615.229,11
Fabbisogno OSL		<b>9.321.005,85</b>

- che i residui attivi di competenza dell'OSL, pari a complessivi 15.455.790,36 sono stati riscossi ma non ancora versati dall'Ente per € 3.332.740,32;
- che da tale somma occorre detrarre l'importo di € 955.128,79 per anticipazioni fatte all'OSL, nelle more dell'accensione del conto di Tesoreria;



**Comune di Lavagna**  
Città Metropolitana di Genova  
**Commissione Straordinaria di Liquidazione**

- che la situazione della **massa attiva già realizzata** da destinare al pagamento delle passività pregresse può essere desunta dalla citata determinazione del Responsabile Settore Finanziario n 561 del 09/07/2021 e può essere così rappresentata:

	cassa vincolata	cassa non vincolata	totali
Fondo di cassa al 31.12.2019 (al netto del Fondo anticipazioni di liquidità per enti sciolti per infiltrazioni mafiose)	1.575.880,83	2.509.825,24	4.085.706,07
Totale riscosso in conto residui per conto della OSL al 31/05/2021	497.031,84	2.835.708,48	3.332.740,32
Pagamenti in conto residui passivi al 31.05.2021 di competenza dell'OSL	329.950,64	625.178,15	955.128,79
Fondo Cassa effettivamente disponibile per la massa attiva al 31/05/2021	1.742.962,03	4.720.355,57	6.463.317,60

- che per quanto sopra esposto, in misura di larga approssimazione il fabbisogno netto presuntivo dell'OSL, risultante dalla differenza tra il fabbisogno dell'OSL e la massa attiva già realizzata sopra indicata, può essere così rappresentato:

eccedenza cassa vincolata	fabbisogno cassa non vincolata
327.551,00	- 4.600.650,28



**Comune di Lavagna**  
*Città Metropolitana di Genova*  
**Commissione Straordinaria di Liquidazione**

- che in base al citato art. 258 TUEL l'adesione alla procedura semplificata da parte dell'amministrazione comunale di Lavagna comporta l'impegno a garantire a questa Commissione risorse finanziarie liquide per un importo almeno pari al fabbisogno netto sopra rilevato;

**RITENUTO:**

- che in base ai principi di efficacia, efficienza ed economicità cui si deve ispirare l'attività amministrativa, questa Commissione Straordinaria di Liquidazione deve contemperare l'esigenza di risanamento dell'Ente e le legittime aspettative dei soggetti individuati quali creditori;
- che l'adozione della procedura semplificata garantisce il raggiungimento di tali obiettivi;
- che il raggiungimento dei sopra indicati obiettivi è garantito con l'adozione della procedura semplificata nell'ambito della quale si provvederà a proporre periodicamente, in base alle risorse disponibili, le transazioni limitatamente ai debiti certi, liquidi ed esigibili che verranno via via definiti, tenendo conto delle risorse finanziarie disponibili sulla base del criterio della priorità dei crediti privilegiati da lavoro subordinato;
- che questa Commissione Straordinaria si riserva altresì di comunicare eventuali scostamenti in pejus della stimata massa passiva, laddove si verificasse il rinvenimento di ulteriori debiti, non censiti alla data odierna, di entità tale da necessitare di consequenziali provvedimenti finanziari per l'approvvigionamento della provvista necessaria al soddisfacimento;

**VISTO** il D. Lgs. n. 267/2000;

**VISTO** il DPR n. 378/1993

**RITENUTO** di provvedere di conseguenza;

**DELIBERA**

- 1) di richiamare la premessa e la narrativa al presente atto quale parte integrale e sostanziale;
- 2) di proporre al Comune di Lavagna l'adozione della procedura semplificata di cui all'art. 258 TUEL, da adottare con deliberazione di Giunta entro 30 giorni dalla data di notifica della presente, con l'impegno di garantire nella



**Comune di Lavagna**  
*Città Metropolitana di Genova*  
**Commissione Straordinaria di Liquidazione**

- disponibilità dell'OSL risorse finanziarie liquide per un importo pari al fabbisogno dell'OSL;
- 3) nel caso di diniego, di motivare, con indicazione delle modalità con cui l'Amministrazione comunale intende far fronte alla massa passiva;
  - 4) di riservarsi di precisare tempestivamente, non appena sarà reso possibile anche dalle istruttorie, l'ammontare degli ulteriori eventuali debiti ammessi alla massa passiva che dovessero essere rilevati;
  - 5) di inviare il presente atto al Ministero dell'Interno-Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali-Direzione Centrale per la Finanza Locale, nonché, per conoscenza, alla Prefettura-UTG di Genova ed alla Corte dei Conti-Sezione Regionale di Controllo per la Liguria;
  - 6) di disporre che la presente deliberazione, immediatamente esecutiva *ex art. 4, comma 6 del DPR n. 378/1993*, venga pubblicata all'Albo pretorio *on-line* del Comune, sul sito istituzionale del Comune e sull'apposita sezione dell'home page del sito istituzionale dell'Ente dedicata a tutti gli atti ed avvisi della Commissione Straordinaria di Liquidazione;
  - 7) di disporre che la presente delibera si notificata a cura della segreteria della Commissione Straordinaria di Liquidazione:
    - al sig. Sindaco ed alla Giunta Comunale;
    - ai sig.ri Dirigenti degli Uffici del Comune;
    - al sig. Revisore dei Conti.

**LA COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE**

Dott.ssa Veronica Frassinetti   Dott. Stefano Piccolo   Dott.ssa Barbara Polese