

COMUNE DI LAVAGNA
Provincia di Genova

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Seduta del 17/06/2010

N. 150

OGGETTO: RICOGNIZIONE LIMITE MONTE SPESE PERSONALE AI SENSI DELL'ART.1 COMMA 557 L.N. 296/2006 E SUCCESSIVE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI.

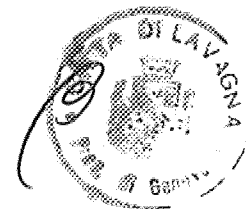
L'anno Duemiladieci, addì diciassette del mese di Giugno, alle ore 15:00 convocata nei modi e nei termini di legge, si è riunita nella solita sala delle adunanze la Giunta Comunale composta dai Signori:

	PRESENTE	ASSENTE
1. VACCAREZZA GIULIANO - Sindaco	X	
2. CAVERI MAURO - Vice Sindaco	X	
3. ARMANINO MAURO - Assessore	X	
4. BOGGIANO MASSIMO - Assessore	X	
5. DASSO LORENZO - Assessore	X	
6. IMPARATO CARMINE - Assessore	X	
7. MANCA RAFFAELE - Assessore		X
8. STEFANI GUIDO - Assessore	X	
.. T O T A L E	7	1

Partecipa il Segretario Generale Avv. CONCETTA ORLANDO

Il Sig. Giuliano Vaccarezza, nella Sua qualità di Sindaco, assunta la Presidenza, constatata la legalità dell'adunanza e dichiarata aperta la seduta, invita la Giunta a trattare le pratiche elencate nell'ordine del giorno.

LA GIUNTA COMUNALE



Su relazione dell'Assessore Mauro Caveri ed in conformità della proposta di deliberazione allegata all'originale;

VISTE le norme di seguito dettagliate:

- art. 1 comma 198 e seguenti della legge 266/2005 finanziaria per il 2006¹;
- la circolare MEF n. 9 del 17/02/2006;
- art. 1 comma 557 della legge 27/12/2006 n. 296 finanziaria per il 2007²;
- l'art. 3 comma 120 della legge 244/2007 finanziaria per il 2008³;

¹ Art. 1 commi 198-200 legge n. 266/2005:

"198. Le amministrazioni regionali e gli enti locali di cui all'articolo 2, commi 1 e 2, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché gli enti del Servizio Sanitario Nazionale, fermo restando il conseguimento delle economie di cui all'articolo 1, commi 98 e 107, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica adottando misure necessarie a garantire che le spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, non superino per ciascuno degli anni 2006, 2007 e 2008 il corrispondente ammontare dell'anno 2004 diminuito dell'1 per cento. A tal fine si considerano anche le spese per il personale a tempo determinato, con contratto di collaborazione coordinata e continuativa, o che presta servizio con altre forme di rapporto di lavoro flessibile o con convenzioni.

199. Ai fini dell'applicazione del comma 198, le spese di personale sono considerate al netto:

a) per l'anno 2004 delle spese per arretrati relativi ad anni precedenti per rinnovo dei contratti collettivi nazionali di lavoro;

b) per ciascuno degli anni 2006, 2007 e 2008 delle spese derivanti dai rinnovi dei contratti collettivi nazionali di lavoro intervenuti successivamente all'anno 2004.

200. Gli enti destinatari del comma 198, nella loro autonomia, possono fare riferimento, quali indicazioni di principio per il conseguimento degli obiettivi di contenimento della spesa di cui al comma 198, alle misure della presente legge riguardanti il contenimento della spesa per la contrattazione integrativa e i limiti all'utilizzo di personale a tempo determinato, nonché alle altre specifiche misure in materia di personale."

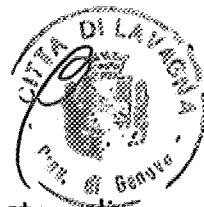
² Art. 1 comma 557 Legge 296/2006 finanziaria 2007:

"Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica di cui ai commi da 655 a 695, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, anche attraverso la razionalizzazione delle strutture burocratico-amministrative. A tale fine, nell'ambito della propria autonomia, possono fare riferimento ai principi desumibili dalle seguenti disposizioni: a) commi da 513 a 543 del presente articolo, per quanto attiene al riassetto organizzativo; b) articolo 1, commi 189, 191 e 194, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per la determinazione dei fondi per il finanziamento della contrattazione integrativa al fine di rendere coerente la consistenza dei fondi stessi con l'obiettivo di riduzione della spesa complessiva di personale. Le disposizioni di cui all'articolo 1, comma 98, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, e all'articolo 1, commi da 198 a 206, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, fermo restando quanto previsto dalle disposizioni medesime per gli anni 2005 e 2006, sono disapplicate per gli enti di cui al presente comma, a decorrere dalla data di entrata in vigore della presente legge."

³ Art. 1 comma 120 Legge 244/2007:

"120. All'articolo 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, è aggiunto, in fine, il seguente periodo: «Eventuali deroghe ai sensi dell'articolo 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, fermi restando i vincoli fissati dal patto di stabilità per l'esercizio in corso, devono comunque assicurare il rispetto delle seguenti ulteriori condizioni:

a) che l'ente abbia rispettato il patto di stabilità nell'ultimo triennio;



➤ l'art. 76 del decreto 112/2008 convertito nella legge n. 133/2008⁴;

ATTESO che in base alle norme sopra menzionate, il legislatore ha imposto agli enti locali a partire dall'esercizio 2006 un monitoraggio piuttosto stringente sulle spese di personale, prevedendo che la spesa complessiva per l'anno 2006 non potesse superare la somma complessivamente impegnata nell'anno 2004 e ridotta di un importo pari all'uno per cento;

EVIDENZIATO che con la legge 296/2006 il legislatore ha stabilito il proseguimento dell'azione di contenimento delle spese de quo, affermando che "gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale", senza indicazione di percentuali come per il 2006;

ATTESO che la Corte dei Conti, nelle varie articolazioni regionali, spesso si è pronunciata su diversi aspetti inerenti le modalità di calcolo della spesa del personale valevole ai fini della normativa sopra citata;

VERIFICATO che su alcuni aspetti, le sezioni regionali si sono espresse in modo non omogeneo negli anni successivi all'entrata in vigore della legge n. 266/2005;

RITENUTO necessario, oltre che opportuno, procedere ad una ricognizione straordinaria delle spese di personale comprese nel monitoraggio in parola al fine di applicare in modo omogeneo la normativa vigente alla data attuale e i criteri proposti dalla Corte dei Conti per tutte le annualità coinvolte nel monitoraggio, dal 2004 (considerata dalla norma di cui alla legge 266/2005 base di calcolo) all'anno corrente, al fine di ottenere la verifica del rispetto da parte dell'Ente delle norme e delle posizioni della Corte in tema;

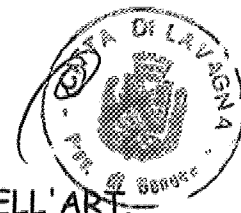
PRECISATO che per la rielaborazione di cui al prospetto allegato alla presente, l'ufficio si è attenuto scrupolosamente a quanto previsto dalla normativa vigente ad oggi, nonché alle seguenti posizioni della Corte dei Conti, secondo il seguente schema riassuntivo:

b) che il volume complessivo della spesa per il personale in servizio non sia superiore al parametro obiettivo valido ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario;

c) che il rapporto medio tra dipendenti in servizio e popolazione residente non superi quello determinato per gli enti in condizioni di dissesto»."

⁴ Art. 76 comma 1 legge 133/2008:

1. All'articolo 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e successive modificazioni e' aggiunto alla fine il seguente periodo: «ai fini dell'applicazione della presente norma, costituiscono spese di personale anche quelle sostenute per i rapporti di collaborazione continuata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'articolo 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente».



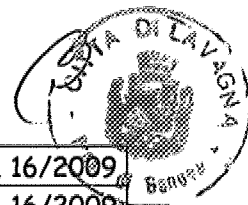
VOCI RIENTRANTI NEL MONTE SPESE DI PERSONALE AI SENSI DELL'ART.
1 COMMA 557 DELLA L. 296/2006

DISPOSIZIONI NORMATIVE

personale dipendente a tempo indeterminato e determinato (tra cui art. 90 Tuel e contratti di formazione e lavoro)	art. 1 comma 557 legge 296/2006
collaborazioni coordinate e continuative, contratti di somministrazione, incarichi ai sensi dell'art. 110 Tuel, soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di impiego, in strutture ed organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente	art. 71 comma 1 del D.L. 112/2008 convertito in legge 133/2008
riduzione tendenziale della spesa di personale	art. 76 comma 5 del DL n. 112/2008

INTERPRETAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI A CUI L'ENTE HA ADERITO

Arretrati connessi ai rinnovi contrattuali	Esclusi: C.C. Lombardia, Par. 42/2009 e C.C. Toscana parere 17/2007
Disabili Esclusi, ma solo nel limite delle assunzioni obbligatorie	C.C. Veneto, Delib. 94/2007
Personale delle unioni e delle gestioni associate	Concetto per quota parte: C.C. Lombardia, Par.94/2008, C.C. Toscana, 41/2009, C.C. Emilia, 12/2009
Personale delle Istituzioni ex art. 114 del Tuel	Incluso: C.C. Emilia Romagna, Delib. 5/2006 Par. 2
Lsu e "nonni vigile"	Inclusi: C.C. Veneto, Delib. 163/2008
Spese per le missioni e trasferte	Incluse: C.C. Veneto, Delib. 94/2007
Spese per assunzioni a tempo determinato finanziate da sanzioni per violazioni codice della strada - Comma 564 finanziaria 2007	Escluse: Circolare del Ministero dell'interno n. FL 05/2007 e C.C. Liguria Par. 1/2008
Rientro da part-time a tempo pieno	Inclusa: C.C. Veneto, Delib. 2/2009 + Delib. 3/2009
Trasformazione da tempo parziale a tempo pieno	Inclusa: C.C. Veneto, Delib. 16/2009
Reintegro in servizio di personale dipendente	Inclusa: C.C. Veneto, Delib. 174/2008
Personale comandato	Escluso: C.C. Veneto, Delib. 6/2009 con richiamo a Circolare n. 9/2006 della Rgs
Spese riferite agli stage scolastici svolti dagli alunni delle scuole presso gli uffici del Comune, laddove si sia tradotta sostanzialmente nell'utilizzazione di attività lavorativa a supporto del personale dipendente	Incluse: C.C. Veneto, Delib. 94/2007
Nonni vigili Inclusa	CC Veneto Delib. n. 153/2009



Incentivi recupero evasione Ici	Esclusi: C.C. Sezione Autonomie - Delib. 16/2009
Incentivi progettazione art. 92 d.Lgs. 163/2006 (ex Merloni)	Esclusi: C.C. Sezione Autonomie - Delib. 16/2009
Diritti di segreteria o di rogito	Esclusi: C.C. Sezione Autonomie - Delib. 16/2009
Indennità sostitutiva per ferie non godute dal personale cessato dal servizio	Inclusa: C.C. Veneto, Delib. 94/2007
Reinternalizzazione di servizi	Inclusa: C.C. Veneto, Delib. 18/2008
Forme previdenziali e assistenziali per le forze di polizia municipale	Incluse: C.C. Piemonte, Delib. 1/2009 , C.C. Lombardia, Delib. 46/2009
Personale in comando a aziende	Incluse : C.C. Lombardia Parere n. 640/2009
art. 76 comma 5 dl. 112/2008 in materia di riduzione tendenziale delle spese di personale	C.C. Veneto 29/2009 afferma l'importanza di attenersi a questa norma di principio
Fondo risorse decentrate: Risorse "variabili" del fondo, spesa di personale e riduzione	Incluse: C.C. Veneto 127/2009
Incrementi fondo risorse decentrate "obbligatorie" di parte stabile	Esclusi: C.C. Lombardia, Par. 342/2009

DATO ATTO inoltre che l'Ente ha preso come base di calcolo per il monitoraggio, e pertanto come limite massimo fisso per tutti gli anni successivi, l'ammontare dell'impegnato anno 2004 ridotto dell'uno per cento (1%), ossia l'obiettivo programmatico per il 2006;

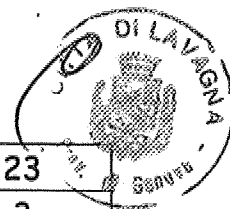
EVIDENZIATO quindi che, come si denota dal prospetto allegato, l'obiettivo limite per l'ente è dato dal totale della spesa impegnata 2004, ricalcolata secondo i criteri e la normativa sopra specificati, pari ad € 4.426.260,00, a cui si detrae l'importo pari all'uno per cento (pari ad € 44.262,60), per cui il limite programmatico massimo ammonta ad € 4.381.997,00;

SOTTOLINEATO come negli anni 2006 e seguenti l'ente abbia sempre rispettato il proprio limite di spesa;

ATTESO che negli anni il personale di ruolo presso l'ente ha subito le seguenti variazioni (esclusa la figura del segretario comunale):

PROSPETTO ANDAMENTO PERSONALE DI RUOLO AL 31/12 DI
CIASCUN ANNO

Categoria	2004	2005	2006	2007	2008	2009
A	1	1	1	1	1	1
B	61	60	57	53	53	52
C	50	51	51	55	57	54



D	20	21	21	20	21	23
Dirigenti	4	4	4	3	3	3
TOTALE	136	138	134	132	135	133

PRECISATO inoltre che si è preso atto della recente pronuncia della Corte dei Conti - Sezione delle Autonomie del 21/12/2009, che chiarisce definitivamente che il riferimento per il contenimento della spesa del personale è l'anno precedente, prestando attenzione al fatto che tale pronuncia è successiva alla data del rendiconto 2008 e viene assunta come riferimento nella programmazione successiva;

ATTESO che in merito alla presente ricognizione è stato coinvolto anche l'Organo di Revisione dell'Ente nella persona della dott.ssa Barbara Chiappara, la quale con nota prot. n. 20787 del 15/06/2010 ha formulato il proprio parere favorevole, allegato alla presente deliberazione;

VISTI:

- il vigente regolamento di contabilità;
- il vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il vigente statuto comunale;

VISTO il D.Lgs. 30.03.2001, n. 165;

VISTO il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000;

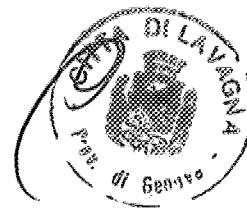
Rilevato che l'istruttoria del presente atto è stata svolta dal Responsabile del Procedimento Dott.ssa Lorella Cella;

Visto l'art. 48 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

Dato atto, relativamente alla proposta di deliberazione in argomento, dei pareri, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e ss.mm.ii., seguenti ed agli atti:

- parere favorevole del Dirigente dell'Area Amministrativa Dott. ssa Lorella Cella in ordine alla regolarità tecnica in data 15/06/2010;
- parere favorevole del Dirigente facente funzioni dell'Area Finanziaria Dott. ssa Lorella Cella in ordine alla regolarità contabile in data 15/06/2010;

All'unanimità dei voti, palesemente espressi



DELIBERA

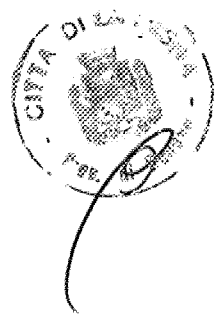
1. di considerare la premessa e gli allegati quali parti integranti e sostanziali della presente deliberazione;
2. di approvare lo schema allegato contenente la ricognizione straordinaria delle spese di personale dal 2006 in poi;
3. di dare atto che il comune ha rispettato il limite di spesa di personale con riferimento ai criteri di riduzione indicati all'art. 1 , commi 198-200, della legge 266/2005, e cioè per gli anni 2006,2007 e 2008 non è stato superato il corrispondente ammontare dell'anno 2004, diminuito dell'1% (somme inferiori a 4.381.997,33);
4. di dare atto che a seguito dell'interpretazione fornita dalla sezione delle Autonomie della Corte dei Conti in data 21/12/2009, la riduzione della spesa di personale prevista dall'art. 1, comma 557, della legge 296/2006 e successive modificazioni ed integrazioni, ha come parametro di riferimento l'anno precedente e, pertanto, per il 2009, l'anno di riferimento è il 2008;
5. di dare atto che nell'anno 2008 il Comune di Lavagna ha rispettato il parametro di contenimento della spesa di personale riferita alle spese dell'anno 2004 ridotta dell'1%, mentre non ha rispettato il parametro di riduzione rispetto all'anno precedente in quanto l'interpretazione della Corte dei Conti, come sopra citata, è successiva alla redazione dei documenti di bilancio di riferimento (21 dicembre 2009);
6. di dare atto che il Comune di Lavagna, per l'anno 2009, rispetta il parametro della riduzione di spese di personale, in quanto inferiori al 2008, (dati consuntivi) e che le previsioni di bilancio 2010 sulla spesa del personale (€ 4.372.101,97) sono inferiori alle spese di personale 2009 quali risultanti dal consuntivo (€ 4.372.678,00);
7. di dare atto che in attesa del D.P.C.M. attuativo dell'art. 76 del D.L. 112/2008, convertito in legge n. 133/2008, è rispettato il comma 7 del citato articolo, in quanto l'incidenza delle spese di personale è inferiore al 50% delle spese correnti:

spese di personale € 4.897.365,00
spese correnti € 13.840.190,89
rapporto percentuale 35,39%;

8. di dare atto che in conseguenza di quanto accertato dalla Dirigente dell'Area Amministrativa, con la collaborazione del Revisore dei Conti e illustrato nel presente provvedimento, il Comune di Lavagna può procedere ad assunzioni nel rispetto del limite di spesa di personale, che per l'anno 2010 non può essere superiore alla spesa di personale sostenuta nell'anno 2009 e pari ad € 4.372.678,00.

9. Di dare atto che il Responsabile del Procedimento è la Dott.ssa Lorella Cella, il quale ha curato l'istruttoria ed è incaricato di ogni ulteriore atto in esecuzione alla presente deliberazione ai sensi dell'art. 6 della Legge 07.08.1990, n. 241 (nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);





DA:

Comune di LAVAGNA



Protocollo Generale
Nr.0020787 Data 15/06/2010
Tit. 04.24 Arrivo

N. FAX : 0185310392

10 GIU. 2010 14:35 P3

VERBALE N. 25 DEL 10 giugno 2010

Il giorno 10 del mese di giugno dell'anno 2010 alle ore 12.00, presso il proprio ufficio, il Revisore Unico Barbara Chiappara, nominata con delibera di Consiglio Comunale n. del 16/4/2009 n. 23, procede all'esame nota avente ad oggetto : <<Ricognizione limite monte spese personale ai sensi dell'art. 1 comma 557 L.N. 296/2006 e successive modifiche ed integrazioni>>.

Premesso

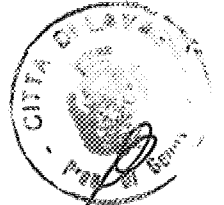
- che la sottoscritta ha svolto funzione di collaborazione con lo staff comunale in merito alla sola individuazione corretta dei limiti di riferimento ad oggi vigenti ai fini di individuare l'esatto parametro da rispettarsi per l'ottenimento del contenimento della spesa del personale;
- che la Corte dei Conti in Sezioni delle Autonomie, si è pronunciata in merito all'individuazione della normativa di riferimento per una corretta modalità di calcolo della voce di spesa del personale, il che comporta che, sicuramente per l'anno 2009, si debba ritenere vigente il principio di contenimento progressivo e costante della spesa di cui trattasi, rapportata all'anno precedente e non più al 2004;

Visto

Il prospetto contenuto nella nota allegata dove gli uffici comunali hanno evidenziato il trend 2004 - 2009 relativo al personale di ruolo :

Rilevato

Che sulla base dei dati ivi indicati, messi a disposizione dell'ufficio, si ravvisa il rispetto del principio di contenimento della spesa con riferimento al limite di cui alle premesse;



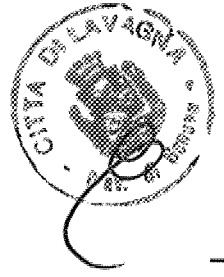
Il revisore esprime parere favorevole in merito alla presente ricognizione prendendo atto dei dati forniti dagli uffici comunali (allegati alla nota) che per completezza vengono allegati sub 1.

Il revisore unico

Barbara Chiappara

	2004	2006	2007	2008	2009
Spese intervento 01	3.880.531,82	4.439.448,74	4.339.599,83	5.012.040,79	4.897.365,00
Spese intervento 03	289.717,21	41.581,48	91.784,95	96.416,82	136.892,00
Irap intervento 07	256.010,90	258.195,49	243.204,48	271.584,92	295.642,00
Totale spese di personale	4.426.259,93	4.739.225,71	4.674.589,26	5.380.042,53	5.329.899,00
(-)Componenti escluse - di cui:		376.786,34	304.958,44	1.002.451,68	957.221,00
1) Spese di personale totalmente a carico di finanziamenti comunitari o privati		0,00	0,00	0,00	0,00
2) Spese per il lavoro straordinario e altri oneri di personale direttamente connessi all'attività elettorale con rimborso dal Ministero dell'Interno **		0,00	0,00	0,00	0,00
3) Spese per la formazione e rimborsi per le missioni					
4) Spese per il personale trasferito dalla regione per l'esercizio di funzioni delegate		7.420,00	6.512,00	9.800,00	12.569,00
5) Spese per emolumenti arretrati ed oneri derivanti e relativi ad anni precedenti, relativamente alla spesa del 2004, conseguenti al rinnovo dei contratti collettivi nazionali di lavoro		334.156,34	261.340,44	826.092,68	837.419,00
7) Spese per il personale appartenente alle categorie protette					
8) Spese per il personale con contratti di formazione protette prorogati per espressa disposizione di legge		0,00	0,00	12.021,00	18.571,00
9) Spese sostenute per il personale comandato presso altre amministrazioni per le quali è previsto il rimborso dalle amministrazioni utilizzatrici		0,00	0,00	0,00	0,00
10) Spese per personale stagionale a progetto nelle forme di contratto a tempo determinato di lavoro flessibile finanziato con quote di proventi per viaoalzione codice della strada					
11) altre (da specificare)		35.210,00	37.106,00	42.000,00	29.470,00
abbattimento 1%		0,00	0,00	0,00	0,00
(=)Componenti assoggettate al limite di spesa*	4.381.997,33	4.362.439,37	4.369.630,82	4.377.590,85	4.372.678,00

** indicate in partite di giro e non calcolate né nella spesa né come componenti escluse



Letto, approvato e sottoscritto.

Il Sindaco
(G. Vaccarezza)



Il Segretario Generale
(C. Orlando)



Affissa copia all' Albo Pretorio di questo Comune in data 21 GIU. 2010 e contestualmente pubblicata sul proprio sito informatico ai sensi dell'art. 32 della Legge n. 69/2009.



Il Messo Comunale



La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune nei termini suindicati ed è divenuta esecutiva il _____, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lvo 18/08/2000, n. 267.

Lavagna, _____

Il Segretario Generale
(C. Orlando)