



COMUNE DI LAVAGNA
Città Metropolitana di Genova



ESTRATTO VERBALE DEL CONSIGLIO COMUNALE

SEDUTA DEL 09/06/2015

N. 52

OGGETTO: Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio per € 42.061,66 + IVA 10% di legge, per un totale di complessivi € 46.267,83 a favore della società Autotrasporti Nucera di Nucera Francesco e C. s.n.c. derivante da: attività di trasporto rifiuti provenienti dall'alluvione del novembre 2014 dal centro di trasbordo di Madonna della Neve alla discarica, messa a disposizione di n°3 scarrabili per i rifiuti alluvionati ed apertura straordinaria con presidio del centro di trasbordo.

L'anno duemilaquindici, addì nove del mese di giugno, alle ore 21:00, presso la Sala Maggiore del Palazzo Comunale, previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e nei termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria – seduta pubblica di 1^a convocazione.

		Presenti	Assenti giust.	Assenti Ingiust.			Presenti	Assenti giust.	Assenti Ingiust.
1)	Sanguineti Giuseppe	X			10)	Maggi Mario	X		
2)	Barbieri Luigi	X			11)	Rebori Nicoletta	X		
3)	Bartolini Salimbeni Federica		X		12)	Scardavilli Alex	X		
4)	Bersaglio Danilo	X			13)	Schiaffino Nicola	X		
5)	Caveri Mauro	X			14)	Talerico Massimo		X	
6)	Di Capita Luca		X		15)	Vaccarezza Giuliano	X		
7)	Giorgi Andrea	X			16)	Vagge Anna	X		
8)	Iacone Valeria	X			17)	Vattuone Annabella	X		
9)	Lavarello Alessandro	X			Presenti n. 14 Assenti n. 3				

Presiede la seduta il Vice Sindaco Avv. Luigi Barbieri nella sua qualità di Presidente.

E' presente l'Assessore esterno Sig. Rosario Lobascio.

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott. Ettore Monzu'.

IL CONSIGLIO COMUNALE



Su proposta e relazione del **Sindaco Dott. Giuseppe Sanguineti** ed in conformità della proposta di deliberazione allegata all'originale;

Visto il T.U.E.L. del 18.8.2000 n. 267 e successive modificazioni ed in particolare l'art. 42 dello stesso in materia di competenze del Consiglio Comunale:

Vista la deliberazione Consiglio Comunale n. 38 del 30/09/2014 corredata dei pareri previsti dall'art. 49 del D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000 espressi in calce, che ha approvato il bilancio 2014-2016 ed il D.U.P.;

Vista la deliberazione Consiglio Comunale n. 39 del 30/09/2014 corredata dei pareri previsti dall'art. 49 del D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000 espressi in calce, che ha approvato la verifica equilibri del bilancio, ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi ed altri adempimenti di cui all' art. 193 del D. Lgs.vo n. 267/2000;

Richiamato lo Statuto Comunale;

Visto l'art. 194, comma 1, del Decreto Legislativo 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"

Premesso che sono pervenute al Comune nei mesi scorsi le seguenti n° 2 fatture emesse da Autotrasporti Nucera di Nucera Francesco e C. s.n.c., con sede in via Montanaro Disma 85/3 a Carasco, accompagnate dai relativi formulari trasporto rifiuti:

- A) fattura n° 51 del 30/11/2014 per Euro 62.250,00 oltre IVA 10% pari ad € 6.225,00 per un totale di € 68.475,00 per:** "Interventi di protezione civile; per vigilanza sito trasbordo rifiuti come da ordinanza del sindaco di Lavagna del 13/11/2014 n° 128, carico e trasporto rifiuti provenienti dall'alluvione di Lavagna alla discarica come da formulari q.li 4150 a euro 15 ql". Essa è accompagnata da n° 33 formulari rifiuti che provano l'avvenuto conferimento:
- a) ad AMIU GENOVA: di un totale di q.li 1575,88 CODICE CER 200301 (rifiuti indifferenziati)
 - b) a RIO MARSIGLIA: di un totale di q.li 2467,60 CODICE CER 200399 (rifiuti alluvionali) + q.li 90,20 CODICE CER 200301 (rifiuti indifferenziati) per un totale di q.li 2557,80

In relazione alla fattura n. 51/2014, con lettera prot. n° 39313 del 31/12/2014 il dirigente del Settore Servizi alle Imprese e al Territorio ing. Renato Cogorno con responsabilità sul Servizio Ambiente aveva restituito ad Autotrasporti Nucera di Nucera Francesco e C. s.n.c la fattura in oggetto "chiedendone al contempo il corredo di adeguata documentazione atta a dimostrare gli interventi sostenuti (copie formulari...)".



Sempre in relazione alla fattura n. 51/2014, dopo un nuovo recapito al Comune della medesima fattura con allegati n° 33 formulari da parte di Autotrasporti Nucera, il nuovo dirigente del neoistituito Settore Servizi Tecnici Ambientali dott. Fabio Terrile con prot. gen. n° 3470 del 4/2/2015 provvede a restituire di nuovo la fattura evidenziandone le criticità, notiziando di tutta la complessa questione per opportuna conoscenza, oltre ad Idealservice Soc. Coop, l'assessore all'Ambiente Avv. L. Barbieri e l'Amministrazione Comunale;

- B) fattura n° 55 del 31/12/2014 per Euro 4.098,00 oltre IVA 10% pari ad € 409,80, per un totale di € 4.507,80 per: "Interventi di protezione civile". E' accompagnata da n° 2 formulari rifiuti che provano il conferimento:
- a) a RIO MARSIGLIA: di un totale di q.li 190,20 CODICE CER 200399 (rifiuti alluvionali)

Visto che, con prot. gen. n° 4716 del 16/2/2015 il nuovo dirigente del neoistituito Settore Servizi Tecnici Ambientali dott. Fabio Terrile provvede a restituire la fattura di cui al punto B), evidenziandone le criticità, notiziando per conoscenza l'Amministrazione Comunale;

Preso atto che i pagamenti richiesti per le suddette fatture, per ottenere i quali la società insiste comunque, fanno riferimento a prestazioni del tutto straordinarie connesse ad un evento improvviso, calamitoso ed impianificabile quale quello dell'alluvione del novembre 2014 in cui tutta la "macchina comunale" ha operato con concitazione ed in stato emergenziale;

Dato atto che il Servizio Ambiente - in allora sotto la responsabilità del dirigente ing. Renato Cogorno - provvede a regolarizzare amministrativamente attraverso la deliberazione di Giunta Comunale n. 143 del 10/12/2014 ("Interventi di somma urgenza per la messa in sicurezza delle zone colpite dall'evento alluvionale del 10/11/2014. Regolarizzazione amministrativa dei provvedimenti assunti") alcuni interventi connessi alle emergenze dell'alluvione commissionati e svolti da sei ditte per un totale di Euro 69.827,22;

Considerato tuttavia che fra tali interventi regolarizzati non era stata ricompresa l'attività posta in essere dalla citata Autotrasporti Nucera;

Atteso che il corretto ciclo di conferimento sia dei rifiuti alluvionati raccolti sul territorio dall'incaricata Idealservice Soc. Coop. che di quelli conferiti direttamente dal Comune e dai cittadini al centro di trasbordo ed ecocentro di Madonna della Neve - non potendo lì permanere e dovendo comunque raggiungere il sito di conferimento finale - avrebbe dovuto prevedere anche l'affidamento dell'incarico e la previsione dei costi del trasporto da Madonna della Neve fino alla discarica di Rio Marsiglia;

Dato atto che alla società Autotrasporti Nucera di Nucera Francesco e C. s.n.c. - peraltro proprietaria del terreno in cui sorge il sito di trasbordo di Madonna della Neve da essa locato al Comune di Lavagna e subappaltatore di Idealservice Soc. Coop. per



il trasporto dei rifiuti comunali fino al sito di conferimento finale - attraverso ordinanza del Sindaco contingibile e urgente n° 128 del 13/11/2014 vennero comunque in effetti formalmente ordinate alcune delle prestazioni di cui richiede pagamento e più precisamente le seguenti: "Posizionare temporaneamente presso l'ecocentro n° 3 scarrabili in metallo idonei a norma di legge a contenere i rifiuti alluvionati adeguatamente presidiati per il tempo strettamente necessario al loro conferimento in discarica autorizzata" e che pertanto tale attività va retribuita;

Preso atto tuttavia che, evidentemente a causa della situazione emergenziale, non si provvede ad acquisire preventivo ed a formalizzare incarico che definisse tempi, modi e costi sia dei trasporti che delle altre prestazioni, essendosi quindi verificata dal punto di vista documentale ed organizzativo una soluzione di continuità nel ciclo "raccolta - trasporto - trasbordo e conferimento temporaneo - trasporto - smaltimento finale" dei rifiuti alluvionati;

Rilevato inoltre che l'esigenza di tempestività nella gestione delle emergenze connesse ai gravi eventi alluvionali (non solo quelle relative al Comune di Lavagna ma pure quelle dei rimanenti dieci comuni facenti parte del COM qui avente sede) hanno assorbito la massima concentrazione ed impegno dei vari uffici competenti, essendo purtroppo rimasta a margine l'esigenza di formalizzazione degli incarichi di cui trattasi;

Rilevato, come risulta agli atti del Comune, che per nessuna delle attività indicate in oggetto venne richiesto preventivo né fu assunto alcun impegno di spesa né venne formalizzata la determinazione di incarico né si provvede a formalizzare in alcun altro modo l'attività, ma che alla società Autotrasporti Nucera venne di fatto conferito, tanto che la stessa eseguì le prestazioni, pur non essendo chiaro chi abbia materialmente ordinato ad Autotrasporti Nucera di effettuare i trasporti dei rifiuti alluvionati da Madonna della Neve fino al centro di conferimento finale;

Dato atto che peraltro i trasporti di cui sopra di fatto sono stati comunque effettuati da Autotrasporti Nucera, come risulta dalle risultanze dei n° 35 formulari di trasporto rifiuti che riportano le quantità conferite;

Considerato che, anche a causa della temporanea limitazione della circolazione nelle strade per raggiungere la discarica di Rio Marsiglia, una parte dei suddetti trasporti e conferimenti sono stati effettuati da Autotrasporti Nucera alla discarica di AMIU Genova e non a Rio Marsiglia col codice CER specifico degli alluvionali come previsto dalla Provincia di Genova e visto che comunque tali conferimenti sono stati accettati;

Visto che su richiesta del Sindaco il Dirigente dei Servizi Tecnici Ambientali ha richiesto all'Ing. R. Cogorno - allora in carica - con Prot. Gen. N° 6810 del 6/3/2015 una relazione in merito alla vicenda;

Dato atto del riscontro prot. gen. 9805 del 1/4/2015 con cui il predetto ribadisce che né lui né l'Ufficio Ambiente hanno dato l'ordine di effettuare i trasporti alla società e ritenendosi dunque che ciò sia avvenuto nell'ambito della gestione emergenziale del COM;

Visto pertanto che il contenzioso aperto con l'impresa va comunque definito, riconoscendo ad essa un equo ristoro dei servizi prestati ed effettuando un'attenta pesatura del valore delle prestazioni straordinarie sopra citate;



Preso atto che in data 16/4/2015, su direttiva dell'Assessore all'Ambiente Avv. L. Barbieri, il dirigente del Settore Servizi Tecnici Ambientali richiese al collegio dei collaudatori degli appalti Idealservice/Comune di Lavagna un parere tecnico che fosse in particolare incentrato sulla congruità della somma richiesta dalla ditta Autotrasporti Nucera per ogni quintale di rifiuto alluvionale trasferito dal centro di trasbordo di via Madonna della Neve fino alla discarica finale;

Visto che due dei componenti del collegio dei collaudatori (ing. Paolo Nattero ed arch. Giorgio Benelli), in risposta alla richiesta, hanno fatto pervenire al Comune una "Relazione riservata in merito alla congruità della somma richiesta dalla ditta Autotrasporti Nucera per servizi eseguiti in occasione degli eventi alluvionali dell'autunno 2014" - protocollata al n° 13912 del 6/5/2015 – attraverso la quale hanno eseguito l'approfondita valutazione della congruità della somma richiesta dall'impresa con entrambe le fatture ed i relativi formulari, effettuando, alla luce della normativa vigente, l'esame del caso specifico ed analizzando le lavorazioni effettuate;

Considerato che nell'effettuare tali valutazioni essi hanno utilizzato il prezzario regionale delle opere edili in vigore nel 2014 precisando che "i prezzi risultanti sono quelli di carattere oggettivo che avrebbero dovuto essere oggetto di accordo prima dell'esecuzione del servizio, valutando in aggiunta le soggettività della prestazione richiesta all'impresa";

Visto che conseguentemente quale esito dell'approfondita valutazione effettuata, i predetti hanno stimato gli importi da corrispondere, in relazione alle fatture n. 51/2014 e n. 55/2014, nella cifra finale pari ad € 42.061,66 + IVA 10% di legge, per un totale di complessivi € 46.267,83;

Considerato che tale somma comunque costituisce un notevole risparmio per il Comune rispetto alla cifra originariamente richiesta sommando l'importo delle due fatture di Autotrasporti Nucera;

Ritenuto che la spesa in argomento sia ricompresa fra quelle contemplate dall'art. 194 lettera e) del decreto legislativo 18/8/2000, n. 267 rappresentando un caso di acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza e che essa sia stata disposta nell'interesse dell'ente al fine del conseguimento di una dimostrata utilità per lo stesso;

Visti gli artt. 193 – 194 e 202 e seguenti del decreto legislativo 18/8/2000 n.267;

Atteso che il Revisore unico è tenuto ad esprimere il proprio parere ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b) del decreto legislativo 267/2000 e sue modifiche ed integrazioni;

Dato atto, relativamente alla proposta di deliberazione in argomento, dei pareri, ai sensi degli articoli 49, comma 1 e 147 bis del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

- parere favorevole del Dirigente del Settore dei Servizi Tecnici Ambientali dott. Fabio Terrile in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa in data 04/06/2015;
- parere favorevole del Dirigente del Settore dei Servizi Amministrativi e Finanziari Dott.ssa Lorella Cella in ordine alla regolarità contabile in data 05/06/2015;



Si dà atto che la verbalizzazione integrale degli interventi, sarà svolta mediante sbobinatura della registrazione da parte di una ditta incaricata dal Comune e verrà approvata in un prossimo Consiglio Comunale. Dopo l'approvazione, essa verrà allegata al presente verbale e pubblicata sul sito istituzionale.

Il **Presidente** pone in votazione il provvedimento per alzata di mano, il cui esito è il seguente:

- presenti n. 14 (assenti i Cons. Bartolini Salimbeni, Di Capita e Talerico), votanti n. 14, favorevoli n. 9, contrari n. 5 (Cons. Caveri, Giorgi, Lavarello, Maggi e Vaccarezza),

DELIBERA

In relazione alle fatture n. 51 del 30.11.2014 di € 68.475,00 (IVA inclusa) e n. 55 del 31.12.2104 di € 4.507,80 (IVA inclusa), emesse dalla Ditta Autotrasporti Nucera di Nucera Francesco & C. s.n.c.:

- 1) di riconoscere la legittimità del debito fuori bilancio esposto in premessa per una spesa di € 42.061,66 + IVA 10% di legge, per un totale di complessivi € 46.267,83, derivante da: attività di trasporto rifiuti provenienti dall'alluvione del novembre 2014 dal centro di trasbordo di Madonna della Neve alla discarica, messa a disposizione di n°3 scarrabili per i rifiuti alluvionati ed apertura straordinaria con presidio del centro di trasbordo, come da perizia presentata in data 06.05.2015 (registrata al protocollo generale dell'ente con lettera di trasmissione in data 06.05.2015 prot. n. 13912) dall'Ing. Paolo Nattero e dall'Arch. Giorgio Benelli, collaudatori dell'appalto del servizio di raccolta e trasporto rifiuti del Comune di Lavagna;
- 2) di finanziare l'onere di cui al punto 1) per € 42.061,66 + IVA 10% di legge, per un totale di complessivi € 46.267,83 secondo quanto consentito dal già citato articolo 194 comma 1 lettera e) del decreto legislativo 18/8/2000, n. 267 dando atto che, a tal fine, la somma necessaria è da iscriversi al capitolo 4302 del redigendo bilancio 2015 ;
- 3) di mandare ai competenti organi per la liquidazione e l'ordinazione del pagamento;
- 4) di trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei Conti – Sez. EntiLocali – per quanto di sua competenza ai sensi dell'art. 227 del già citato D. Lgs. n. 267/2000.

Quindi, stante l'urgenza di darne immediata esecuzione, il **Presidente** pone in votazione per alzata di mano l'immediata eseguibilità del provvedimento, il cui esito è il seguente:

- presenti n. 14 (assenti i Cons. Bartolini Salimbeni, Di Capita e Talerico), votanti n. 14
favorevoli n. 9, contrari n. 5 (Cons. Caveri, Giorgi, Lavarello, Maggi e Vaccarezza)



Pertanto,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'esito della votazione sopra riportata,

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

TF/fs



VERBALE N. 4 DEL 29 maggio 2015

Il giorno 29 del mese di maggio dell'anno 2015 il sottoscritto revisore unico del comune di Lavagna nominato con delibera del Consiglio Comunale n. 13 del 13 aprile 2012, procede all'esame della proposta di riconoscimento debito fuori bilancio derivante da attività di trasporto rifiuti provenienti dall'alluvione del novembre 2014 dal centro trasbordo di Madonna della Neve alla discarica, messa a disposizione di n. 3 scarrabili per i rifiuti alluvionati ed apertura straordinaria con presidio del centro di trasbordo.

Premesso

- che a seguito dell'alluvione dello scorso novembre si sono rese necessarie prestazioni di servizi del tutto straordinarie ed imprevedibili;
- che con deliberazione della Giunta Comunale n. 143 del 10/12/2014 sono stati regolarizzati amministrativamente i provvedimenti assunti dal dirigente del Servizio ambiente senza ricomprendere l'attività posta in essere dall'azienda di Autotrasporti Nucera documentata da n. 2 fatture e relativi formulari rifiuti per complessive E. 66.348 oltre IVA 10%;
- che per le attività svolte dalla sopra citata azienda non sono stati richiesti preventivi né assunto alcun impegno di spesa né formalizzato l'incarico, ma che di fatto la stessa ha svolto prestazioni relative al trasporto dei rifiuti alluvionati;
- che è stato richiesto al collegio dei collaudatori degli appalti tra la società cui è affidata la gestione della raccolta dei rifiuti e il Comune di Lavagna in ordine alla congruità delle somme richieste dalla Autotrasporti Nucera;



- che i tecnici interpellati hanno stimato gli importi da corrispondere in totali E. 42.061,66 oltre IVA 10%, somma che consente un risparmio rispetto alla cifra originariamente richiesta;
 - che tali spese possono essere ricomprese tra quelle di cui all'art. 194 lett. e del TUEL;
 - che l'nera derivante da tali spese verrà iscritto nel competente capitolo del redigendo bilancio 2015;
- tutto quanto sopra premesso
si rende necessario ora procedere al riconoscimento di tale debito pari a complessive E. 42.061,66 oltre IVA 10% e così per complessive E. 46.267,83, ai sensi dell'art. 194 del TUEL;

Visto

il parere positivo di regolarità tecnica e di regolarità contabile resi dai Dirigenti del Settore Servizi Tecnici Ambientali e del Settore Servizi Finanziari, conservati agli atti;

Rilevato

Che si rende necessario esprimere il parere ai sensi dell'art. 239 del TUEL

Si esprime

Ai sensi del l' art. 239 del TUEL come modificato dal D.L. 174/2012 parere favorevole in ordine alla proposta deliberazione di riconoscimento di debito fuori bilancio in quanto vengono mantenuti gli equilibri di bilancio, e rispettati i principi di congruità, coerenza e attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti.

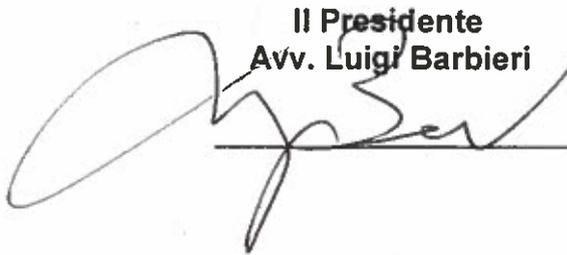
Del che è verbale.

Dott.ssa Donatella Fiorucci

Donatella Fiorucci

Letto, approvato e sottoscritto.

**Il Presidente
Avv. Luigi Barbieri**



**Il Segretario Generale
Dott. Ettore Monzù**



=====
Pubblicata in data 12 GIU. 2015 sul proprio sito informatico ai sensi dell'art. 32 della Legge n. 69/2009.



Il Messo Comunale



=====
La presente deliberazione è stata pubblicata sul sito informatico di questo Comune nei termini suindicati ed è divenuta esecutiva il _____, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lvo 18/08/2000 n. 267.

Lavagna, _____

**Il Segretario Generale
Dott. Ettore Monzù**
