



COMUNE DI LAVAGNA
Città Metropolitana di Genova



ESTRATTO VERBALE DEL CONSIGLIO COMUNALE

SEDUTA DEL 29/09/2015

N. 89

OGGETTO: Regolarizzazione economico/funzionale del mercato comunale giornaliero e settimanale nelle more della riorganizzazione complessiva prevista dalla L.R. n. 1/2007 - Anno 2015.

L'anno duemilaquindici, addì ventinove del mese di settembre, alle ore 21:00, presso la Sala Maggiore del Palazzo Comunale, previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e nei termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria – seduta pubblica di 1^a convocazione.

		Presenti	Assenti giust.	Assenti ingiust.			Presenti	Assenti giust.	Assenti ingiust.
1)	Sanguineti Giuseppe	X			10)	Maggi Mario		X	
2)	Barbieri Luigi	X			11)	Rebori Nicoletta	X		
3)	Bartolini Salimbeni Federica	X			12)	Scardavilli Alex		X	
4)	Bersaglio Danilo	X			13)	Schiaffino Nicola	X		
5)	Caveri Mauro		X		14)	Talerico Massimo	X		
6)	Di Capita Luca		X		15)	Vaccarezza Giuliano		X	
7)	Giorgi Andrea		X		16)	Vagge Anna		X	
8)	Iacone Valeria	X			17)	Vattuone Annabella	X		
9)	Lavarello Alessandro	X			Presenti n. 10 Assenti n. 7				

Presiede la seduta il Vice Sindaco Avv. Luigi Barbieri nella sua qualità di Presidente.

E' presente l'Assessore esterno Sig. Rosario Lobascio.

Partecipa alla seduta il Vice Segretario Generale Dott.ssa Lorella Cella.



Si dà atto:

- del rientro in aula del Cons. Giorgi (ore 23:17) all'inizio della trattazione della pratica – Presenti n. 14;
- dell'uscita dall'aula dei Cons. Caveri, Giorgi, Maggi e Vaccarezza (ore 00:03) al termine della discussione e prima della votazione – Presenti n. 10.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Su proposta e relazione dell' **Assessore al Commercio Annabella Vattuone** ed in conformità della proposta di deliberazione allegata all'originale;

Premesso che il quadro normativo in materia di attività commerciali è stato oggetto nell'ultimo decennio, di notevoli innovazioni dovute all'intervento del legislatore statale e regionale;

Ricordato che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 70 del 29.09.1997 è stato approvato il piano di individuazione delle aree per il commercio su aree pubbliche, ai sensi della legge 112/1991, composto da:

- a) normativa;
- b) cartografia;

Atteso che dall'esame degli atti ed in particolare della cartografia si evince che:

- le aree di mercato risultano perimetrate in stretta aderenza l'una all'altra come segue:
 - 1) a ponente di Piazza Vittorio Veneto, mercato giornaliero;
 - 2) a levante di Piazza Vittorio Veneto, mercato settimanale;
- nell'area del mercato giornaliero vengono individuato n. 6 posteggi aventi le seguenti dimensioni:
 - 1. fiori e piante mq (6x2) + (2x2)
 - 2. frutta e verdura mq (6x5.5)
 - 3. pesce mq (3.7x2)
 - 4. pesce mq (5x3)
 - 5. frutta e verdura mq (5x2) + (2.7x1.7)
 - 6. formaggi mq (5.2x2)

- nell'area del mercato settimanale vengono individuati n. 48 posteggi e n. 2 posteggi per i produttori agricoli aventi le seguenti dimensioni:

- a) i posteggi n. 1, n. 2, n. 3 sono destinati al settore alimentare mq. 6X4;
- b) i posteggi dal n. 4 al n. 31 sono destinati al settore non alimentare mq. 6X4;
- c) il posteggio n. 32 destinato al settore non alimentare mq. 4X4;
- d) i posteggi dal n. 33 al n. 35 sono destinati al settore non alimentare mq. 6X4;
- e) il posteggio n. 36 è destinato al settore alimentare mq. 6X4;
- f) il posteggio n. 37 del settore non alimentare mq. 4X4;
- g) i posteggi dal n. 38 al n. 48 sono destinati al settore non alimentare mq. 6X4;

- le concessioni/autorizzazioni rilasciate andranno a scadere il 04.07.2017;

Atteso che prima della scadenza del termine di validità e dell'avvio della procedura concorsuale e delle procedure di redazione nel nuovo PUC/Piano comunale per il commercio, che dovrà fornire puntuali risposte ai temi del commercio e oltrechè alle



scelte sul mercato in base all'evoluzione legislativa in merito e individuate nella maniera uniforme e più efficiente possibile le modalità di gestione, occorre provvedere ad una verifica della reale consistenza dei mercati, della esatta collocazione dei posteggi, dei bisogni immediati degli operatori dello stesso e soprattutto dei consumatori per quanto riguarda la prima sicurezza rinviando al nuovo documento programmatico le scelte definitive;

Atteso altresì che l'Amministrazione ha disposto agli uffici "in primis" di verificare la situazione dello stato di fatto dei mercati autorizzati accertando l'eventuale loro evoluzione nel tempo conseguente a modifiche funzionali per sopperire ad esigenze di interesse pubblico quali nuova organizzazione della viabilità, riorganizzazione degli spazi pubblici pedonali e soste, servizio raccolta rifiuti e nel contempo emanare quelle direttive finalizzate alla possibile regolarizzazione di tipo economico funzionale della gestione e dei mercati stessi e in caso di riscontrate difformità procedendo a regolarizzazioni degli occupanti legittimi ove ammissibili e sanzionatorie del caso di incompatibilità normativa; quanto precede al fine collocare il commercio su aree pubbliche all'interno dell'insieme delle politiche per il territorio, per l'ambiente e per la qualità della vita dei cittadini attraverso azioni volte comunque al rispetto della legalità;

Che le azioni di tale percorso devono comunque nel regime transitorio:

- migliorare l'efficacia dei mercati rispetto alle esigenze dei consumatori;
- qualificare l'efficienza del servizio commerciale reso su aree pubbliche in termini di qualità, concorrenzialità, sicurezza, offerta di tipologie merceologiche;
- salvaguardare e migliorare la vivibilità delle aree urbane;
- migliorare l'attrattiva commerciale delle predette aree pubbliche e di quelle di margine;
- garantire certezza e legittimità circa la titolarità delle autorizzazioni comunali nei confronti degli effettivi operatori e congruenza di superfici;
- assicurare una costante e continuativa vigilanza sull'attività del mercato per quanto riguarda l'accesso, le dimensioni degli spazi assegnati, il traffico veicolare e più in generale su tutte le azioni previste;
- garantire l'individuazione di figure professionali appositamente preposte, sia attraverso il servizio di polizia locale che il SUAP al fine di assicurare una gestione corretta, con un grado di attenzione alle attività, operatori e di controllo delle strutture per la corretta gestione e funzionalità in prima sicurezza e nel periodo transitorio dei mercati sino al 2017;

Ribadito che tali mercati sono comunque di grande interesse per la città anche in base al bacino di utenza non solo locale, tali da richiedere da parte del Comune una improcrastinabile e continuativa azione amministrativa nell'interesse pubblico e di valutazione di azioni per la sua funzionalità e miglioramento;

Preso Atto che per il raggiungimento di tale obiettivo è stata effettuata dal personale della P.M. e dal SUAP ricognizione analitica degli atti assunti, ricognizione con rilievo strumentale delle postazioni e dello stato di fatto dei luoghi, la verifica di legittimità dei soggetti occupanti rispetto ai titoli nella finalità di regolarizzare, ove possibile, la situazione e contemporaneamente al fine di assicurare una corretta gestione dei mercati ed evitare che nel futuro, possa ridursi il grado di attenzione e di controllo sull'attività come avvenuto nel passato;

Che tale ricognizione ha evidenziato che le tavole allegate alla deliberazione originaria



erano state redatte in occasione del piano comunale commerciale su stati di fatto grafici non rispondenti alla reale situazione reale dimensionale dei perimetri interessati e presentavano discordanze quantitative tra i posti previsti e quelli indicati nella relazione e dimensionali;

Dato Atto altresì nel tempo le aree del mercato sia giornaliero che settimanale sono state interessate da interventi di qualificazione aree di margine per iniziative urbanistico edilizie previste dal PRG, da progetti edilizi di riqualificazione con riorganizzazione degli spazi puntuali e dotazioni di servizi a rete, riorganizzazioni del sistema di mobilità e di raccolta dei rifiuti che hanno comportato lievi spostamenti degli stalli, allargamento degli spazi interposti e di movimentazione, fermo restando i titoli amministrativi ab origine formulati seppur viziati da errore della superficie;

Ravvisata l'opportunità di regolarizzare in termini economico /funzionali conseguenti alla gestione, senza aggravio per gli operatori, la situazione nel tempo maturata che non ha comportato di fatto nuovi stalli, assegnazioni, il riposizionamento nello stato di fatto di quelli presenti in base al reale stato dei luoghi in conformità alla **planimetria allegata** e tabella di riferimento riportata;

Atteso che dall'accertamento si conferma che:

- le aree di mercato risultano perimetrate in stretta aderenza l'una all'altra come segue:
 - 1) a ponente di Piazza Vittorio Veneto, mercato giornaliero;
 - 2) a levante di Piazza Vittorio Veneto, mercato settimanale;
- nell'area del mercato giornaliero sono presenti e confermati n. 6 posteggi aventi le seguenti dimensioni:
 1. fiori e piante mq 8x2.00
 2. frutta e verdura mq 6x6.00
 3. prodotti ittici mq 3.5x1.10
 4. prodotti ittici mq 5x1.20
 5. frutta e verdura mq 5x6.00
 6. formaggi mq 6x3.00

nell'area del mercato settimanale sono presenti e vengono confermati n. 48 posteggi e n. 2 posteggi per i produttori agricoli aventi le seguenti dimensioni:

- a) i posteggi n. 1, n. 2, n. 3 sono destinati al settore alimentare mq. 6X3.70;
- b) i posteggi dal n. 4 al n. 27 e 29 sono destinati al settore non alimentare mq. 6X3.70;
- c) il posteggio n. 32 destinato al settore non alimentare mq. 4X4.00 e n. 30 e 31 settore non alimentare 6 x 3.50;
- d) i posteggi dal n. 33 al n. 35 sono destinati al settore non alimentare mq. 6X4;
- e) il posteggio n. 28 al settore non alimentare mq.6 x 4.00 e n.36 è destinato al settore alimentare mq. 6X4.00;
- f) il posteggio n. 37 del settore non alimentare mq. 4X4.00;
- ~~g) i posteggi dal n. 38 al n. 48 sono destinati al settore non alimentare mq. 6X4.00;~~

- 49) produttori agricoli mt. 4X3.00
- 50) produttori agricoli mt. 4X3.70



Dato Atto che la predetta planimetria e tabella "fotografano lo stato di fatto" ~~in base~~ al reale stato, riporta l'assetto dei luoghi come nel tempo maturato in rapporto all'originaria planimetria da giudicare indicativa in quanto non riproducibile sul terreno e viziata in parte anche da errori dimensionali e tabellari;

Atteso che tale soluzione è senza dubbio migliorativa anche in termini di sicurezza riguardo alle indicazioni originariamente previste, in quanto pur mantenendo in larga massima l'assetto compositivo, le contenute variazioni degli stalli vanno a migliorare le percorrenze interne al mercato stesso. garantiscono una migliore fruibilità degli spazi di margine fermi i numeri e le postazioni;

Che comunque è opportuno per migliorare ulteriormente lo stato di fatto come emerso anche dagli incontri con gli operatori interessati dando carico al servizio SUAP di concerto con la P.M. le ulteriori azioni da assumersi con separati atti dirigenziali o della Giunta Municipale:

- garantire nelle giornate di contemporaneità dei mercati un percorso protetto di collegamento delle due realtà con attraversamento pedonale e eventuali rallentatori;
- disporre, sino alla riorganizzazione del mercato per ragioni di sicurezza, che i commercianti del mercato giornaliero e settimanale per la vendita di generi alimentari utilizzino banchi, furgoni con attrezzature non alimentate a GPL o altre fonti energetiche per alimentare apparecchi di cottura e riscaldamento cibi, tuttavia, in funzione anche della possibilità di subentro nelle aziende e/o di accesso all'area di mercato da parte di operatori cosiddetti spuntisti, si rende necessario stabilire l'estensione del divieto di utilizzare i posteggi con attrezzature e/o banchi con attrezzature non alimentate a GPL o altre fonti energetiche per alimentare apparecchi di cottura e riscaldamento cibi;
- disporre considerato che la composizione funzionale assunta con il presente atto prevede percorrenze veicolari sui margini del mercato il posizionamento concertando con gli operatori di transenne mobili che consentano di creare una delimitazione di prima sicurezza e limitazione dei varchi che direttamente prospettano su percorsi veicolari operazioni da regolamentare con apposite ordinanze di mobilità valutando la promiscuità del percorso sul lato sud a mezzi di soccorso e garantendo percorrenze di margine idonee a mezzi di soccorso anche in promiscuità;
- disporre per ragioni di protezione civile una puntuale informativa degli operatori in ordine alle attività e agli eventi che possono comportare interdizione dei mercati in via anticipata o divieto (informazione in sito, sms ect.)
- disporre una migliore organizzazione della raccolta rifiuti urbani specificatamente per il mercato giornaliero con mezzo in sito a orario definito evitando l'abbandono sulla Piazza;
- disporre una riorganizzazione delle occupazioni di suolo pubblico permanenti o temporanee che gravitano sulle aree di margine del mercato per migliorare l'attrattiva commerciale delle predette aree pubbliche;
- per ciascun occupante legittimo da regolarizzare deve essere acquisita documentazione DURC/ANTIMAFIA in attualità;
- disporre di individuare una figura di collegamento tra il Comune e gli operatori con ~~possibilità di assumere tutte le determinazioni funzionali urgenti per una corretta e~~ soddisfacente gestione dei mercati in autonomia, ma con assunzione di responsabilità e di legittimità negli atti, al fine di evitare nel periodo transitorio quanto avvenuto negli anni passati, che pur nel reciproco intento di positività non è stato supportato da concreti atti amministrativi con il risultato di dover oggi assumere un atto di regolarizzazione per errori materiali per ovviare alla situazione di incertezza

determinatasi;

Che alla luce di quanto sopra espresso si rende improcrastinabile l'assunzione del presente atto per garantire certezza di diritto, legittimità circa la titolarità delle autorizzazioni comunali nei confronti degli operatori e della P.A., fermo restando l'improcrastinabile e attenta e continua azione da parte delle strutture dell'amministrazione per assicurare una vigilanza sull'attività dei mercati, la corretta e regolare fruibilità nell'obiettivo di evitare forme di abusività, regolarizzazione e controllo del mercato sia in termini formali che di occupazione e ricognizione dei pagamenti;

Sentiti gli operatori economici e sindacali nella riunione del 22.09.2015 che hanno convenuto sulla necessità e esigenza del presente atto;

Dato atto, relativamente alla proposta di deliberazione in argomento, dei pareri, ai sensi degli articoli 49, comma 1 e 147 bis del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, seguenti ed agli atti:

- parere favorevole del Dirigente del Settore dei Servizi Tecnici Territoriali Arch. Massimo Beronio in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa in data 23/09/2015;
- parere favorevole del Dirigente del Settore dei Servizi Amministrativi e Finanziari Dott.ssa Lorella Cella in ordine alla regolarità contabile in data 23/09/2015;

Rilevato che l'istruttoria del presente atto è svolta dal Responsabile del SUAP geom. Pietro Bonicelli;

Visti gli artt. 42 e 49 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e s.m.i.;

Visto l'art. 172 del D.L. 18.08.2000 n. 267;

Si dà atto che la verbalizzazione integrale degli interventi, sarà svolta mediante sbobinatura della registrazione da parte di una ditta incaricata dal Comune e verrà approvata in un prossimo Consiglio Comunale. Dopo l'approvazione, essa verrà allegata al presente verbale e pubblicata sul sito istituzionale.

Il **Presidente** pone in votazione il provvedimento per alzata di mano, il cui esito è il seguente:

- presenti n. 10 (assenti i Cons. Caveri, Di Capita, Giorgi, Maggi, Scardavilli, Vaccarezza e Vagge), votanti n. 9, favorevoli n. 9, astenuti n. 1 (Cons. Lavarello),

DELIBERA

- 1) di approvare, la regolarizzazione economico/funzionale del mercato comunale giornaliero e settimanale e prime direttive di sicurezza nelle more della riorganizzazione complessiva prevista dalla L.R. n. 1/2007 - in occasione anche della revisione del PUC/Piano comunale del commercio in conformità alla ~~planimetria allegata e tabelle riportate nelle premesse alla presente~~ deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale, riconoscendo che tali atti e le premesse del presente atto costituiscono precisazione degli elaborati grafici e tabellari allegati alla di Consiglio Comunale n. 70 del 29.09.1997 viziati da errori materiali e rappresentazione e riconoscere ad ogni effetto "oggi per allora" le superficie come da tabella soprariportata per quanto precisate;



2) Per il raggiungimento di tale obiettivo, si individuano le seguenti azioni e adempimenti in capo alla Giunta e alla dirigenza in base alle rispettive competenze:

- garantire nelle giornate di contemporaneità dei mercati un percorso protetto di collegamento delle due realtà con attraversamento pedonale e eventuali rallentatori;
- disporre, sino alla riorganizzazione del mercato per ragioni di sicurezza, che i commercianti del mercato giornaliero e settimanale per la vendita di generi alimentari utilizzino banchi, furgoni con attrezzature non alimentate a GPL o altre fonti energetiche per alimentare apparecchi di cottura e riscaldamento cibi, tuttavia, in funzione anche della possibilità di subentro nelle aziende e/o di accesso all'area di mercato da parte di operatori cosiddetti spuntisti, si rende necessario stabilire l'estensione del divieto di utilizzare i posteggi con attrezzature e/o banchi con attrezzature non alimentate a GPL o altre fonti energetiche per alimentare apparecchi di cottura e riscaldamento cibi;
- disporre considerato che la composizione funzionale assunta con il presente atto prevede percorrenze veicolari sui margini del mercato il posizionamento concertando con gli operatori di transenne mobili che consentano di creare una delimitazione di prima sicurezza e limitazione dei varchi che direttamente prospettano su percorsi veicolari operazioni da regolamentare con apposite ordinanze di mobilità valutando la promiscuità del percorso sul lato sud a mezzi di soccorso e garantendo percorrenze di margine idonee a mezzi di soccorso anche in promiscuità;
- disporre per ragioni di protezione civile una puntuale informativa degli operatori in ordine alle attività e agli eventi che possono comportare interdizione dei mercati in via anticipata (informazione in sito, sms ect.)
- disporre una migliore organizzazione della raccolta rifiuti urbani specificatamente per il mercato giornaliero con mezzo in sito a orario definito evitando l'abbandono sulla Piazza;
- disporre una riorganizzazione delle occupazioni di suolo pubblico permanenti o temporanee che gravitano sulle aree di margine del mercato per migliorare l'attrattiva commerciale delle predette aree pubbliche;
- per ciascun occupante legittimo da regolarizzare deve essere acquisita documentazione DURC/ANTIMAFIA in attualità;
- disporre di individuare una figura di collegamento tra il Comune e gli operatori con possibilità di assumere tutte le determinazioni funzionali urgenti per una corretta e soddisfacente gestione dei mercati in autonomia, ma con assunzione di responsabilità e di legittimità negli atti, al fine di evitare nel periodo transitorio quanto avvenuto negli anni passati, che pur nel reciproco intento di positività non è stato supportato da concreti atti amministrativi con il risultato di dover assumere atti analoghi per ovviare alla situazione di incertezza determinatasi;

3) Di dare atto inoltre che il Responsabile del Procedimento è il geom. Piero Bonicelli responsabile del SUAP, il quale ha curato l'istruttoria ed è incaricato, coadiuvato dal personale del Settore servizi Territoriali, di ogni ulteriore atto in esecuzione alla presente deliberazione ai sensi dell'art.6 della legge 7 agosto 1990 num.241 (nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi).

BP/fs

Letto, approvato e sottoscritto.

**Il Presidente
Avv. Luigi Barbieri**



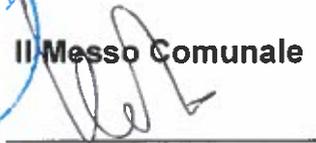
**Il Vice Segretario Generale
Dott.ssa Lorella Cella**



Pubblicata in data 01 OTT. 2015. sul proprio sito informatico ai sensi dell'art. 32 della Legge n. 69/2009.



Il Messo Comunale



La presente deliberazione è stata pubblicata sul sito informatico di questo Comune nei termini suindicati ed è divenuta esecutiva il _____, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lvo 18/08/2000 n. 267.

Lavagna, _____

**Il Vice Segretario Generale
Dott.ssa Lorella Cella**

