



COMUNE DI LAVAGNA
Città Metropolitana di Genova

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Seduta del 28/10/2015

N. 141

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO RELATIVO AD AFFIDAMENTO D'INCARICO PROFESSIONALE FINALIZZATO ALLA REDAZIONE DI NUOVO CAPITOLATO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI.

L'anno Duemilaquindici, addì ventotto del mese di Ottobre, alle ore 12:00 convocata nei modi e nei termini di legge, si è riunita nella solita sala delle adunanze la Giunta Comunale composta dai Signori:

	PRESENTE	ASSENTE
1. SANGUINETI GIUSEPPE - Sindaco	X	
2. BARBIERI LUIGI - Vice Sindaco	X	
3. VATTUONE ANNABELLA - Assessore	X	
4. BERSAGLIO DANILO - Assessore	X	
5. REBORI NICOLETTA - Assessore	X	
6. LOBASCIO ROSARIO - Assessore	X	
T O T A L E	6	0

Presiede la seduta il Sindaco Dott. Giuseppe SANGUINETI.

Partecipa alla seduta il Vice Segretario Generale Dott.ssa CELLA LORELLA

LA GIUNTA COMUNALE



Su relazione e proposta dell'Assessore all'Urbanistica, Edilizia Privata e Ambiente, Luigi Barbieri ed in conformità della proposta di deliberazione allegata all'originale;

Premesso che:

- con contratto num. 5361 di rep. in data 21/01/2009, registrato a Chiavari il 23.01.2009, è stato affidato l'appalto pluriennale del servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani non differenziati e differenziati ed il trasporto al sito di conferimento finale;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 35 del 21.03.2013 sono stati formulati gli indirizzi per l'affidamento del servizio integrativo di raccolta dei rifiuti solidi urbani non differenziati e differenziati con il sistema porta a porta e relativo trasporto;
- con determinazione dirigenziale R.G. n. 715 del 17.07.2013 è stato disposto di procedere all'appalto del servizio integrativo di raccolta dei rifiuti solidi urbani non differenziati e differenziati e trasporto con procedura aperta;
- con determinazione dirigenziale R.G. n. 903 del 19.11.2013 è stato aggiudicato in via definitiva l'appalto del servizio integrativo di raccolta dei rifiuti solidi urbani non differenziati e differenziati con il sistema porta a porta e trasporto alla Ditta Idealservice Soc. Coop. con sede in Pasion di Prato (UD), via Basaldella 90;
- con determinazione del Settore Servizi alle Imprese e al Territorio n. 936 del 03/12/2013 è stato affidato il servizio integrativo di raccolta dei rifiuti solidi urbani non differenziati e differenziati per il passaggio alla modalità di gestione dei rifiuti con il sistema porta a porta;
- con contratto num. 5854 del 23.09.2014 è stato affidato il servizio integrativo di raccolta dei rifiuti solidi urbani non differenziati e differenziati con il sistema porta a porta e trasporto;
- con determinazione del Settore Servizi alle Imprese e al Territorio n. 27 del 24/01/2014 è stato approvato il Piano Operativo per il Servizio di raccolta porta a porta dei rifiuti solidi urbani non differenziati e differenziati e trasporto al sito di conferimento finale;
- con determinazioni del Settore Servizi Tecnici Ambientali n. 11 e n. 12 del 20/01/2015 sono stati prorogati per dodici mesi i contratti rep. n. 5361/2009 - relativo al servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani non differenziati e differenziati ed il trasporto al sito di conferimento finale- e rep. n. 5854/2014 relativo al servizio integrativo di raccolta dei rifiuti solidi urbani non differenziati e differenziati con il sistema porta a porta e trasporto;



Rilevato che l'attuale sistema di raccolta differenziata dei rifiuti viene attuato mediante:

- la raccolta porta a porta della sezione umida - denominata frazione organica - per utenze domestiche e non domestiche ed in fase sperimentale per alcune vie la raccolta stradale per le utenze domestiche;
- la raccolta porta a porta della sezione secca - denominata secco residuo - per utenze domestiche e non domestiche;
- la raccolta porta a porta della sezione riciclabile - composta da carta cartone e plastica - per utenze domestiche e non domestiche;
- la raccolta, attraverso contenitori stradali, di vetro e lattine.

Considerato che nel corso dell'anno 2014 il servizio della raccolta dei rifiuti gestito attraverso il sistema sopra illustrato ha conseguito positivi risultati superando il 65% di raccolta differenziata (dato definitivo: 65,02%) ponendo pertanto il nostro Ente tra i pochi comuni virtuosi della Regione Liguria;

Dato altresì atto che è intendimento di questa Amministrazione Comunale recepire le numerose lamentele provenienti dalla cittadinanza in relazione alla richiesta di variare alcune modalità di raccolta dei rifiuti percepite da essa come particolarmente onerose e visto che conseguentemente, a decorrere dal mese di luglio 2015, questa Amministrazione ha già avviato una sperimentazione relativa alla raccolta della frazione organica per le utenze domestiche singole del centro cittadino mediante posizionamento di appositi contenitori stradali di prossimità, come da deliberazione di Giunta Comunale n. 88 del 03.07.2015 (*"Avvio sperimentazione raccolta della frazione organica mediante posizionamento di contenitori stradali di prossimità. Atto di indirizzo"*) e successiva determinazione del dirigente del Settore Servizi Tecnici Ambientali n. 414 del 23.07.2015 (*"Servizio integrativo di raccolta dei rifiuti solidi urbani non differenziati e differenziati con il sistema porta a porta e trasporto. Attivazione del servizio sperimentale di raccolta della frazione organica con cassonetti di prossimità"*);

Ritenuto pertanto opportuno studiare alcune modifiche al servizio in occasione della stesura del nuovo capitolato, considerato che i contratti attualmente in essere con l'aggiudicatario proseguiranno in regime di proroga tecnica fino al 20.01.2016;

Preso atto che, ai sensi della vigente legge regionale, dovrà essere la neoistituita Città Metropolitana di Genova a provvedere alle funzioni connesse all'organizzazione ed all'affidamento dei servizi di raccolta secondo le previsioni del futuro Piano Metropolitan e che, nelle more dell'approvazione di tale



strumento pianificatorio e di eventuali più ristretti Piani d'Ambito Omogenei, la stessa Città Metropolitana dovrà provvedere ad assicurare la continuità della gestione dei servizi in essere;

Considerato tuttavia che la redazione di tali piani e la realizzazione delle conseguenti gare d'appalto per l'affidamento dei servizi (servizio integrato dei rifiuti) costituisce certamente impresa di eccezionale complessità e delicatezza;

Ritenendosi opportuno studiare un capitolato per una nuova procedura di appalto comunale che potrebbe comunque rivelarsi indispensabile nel caso in cui la Città Metropolitana dilati ulteriormente i tempi previsti e dato atto che comunque tale nuovo capitolato potrebbe comunque essere preso a riferimento per apportare eventuali modifiche condivise ai vigenti contatti, se eventualmente prorogati, intendendo comunque questa Amministrazione apportare modifiche nel sistema di raccolta rispetto al suo assetto attuale, in ottemperanza a quanto espresso nelle proprie linee programmatiche di mandato; considerato che tale documento sarebbe inoltre utilizzabile dalla C.A. quale strumento tecnico di riferimento in occasione della prevedibile attività di stretta collaborazione alla stesura dei piani Metropolitan e/o d'Ambito;

Ritenuto, in considerazione del fatto che il personale attualmente in servizio effettivo presso l'Ufficio Ambiente non dispone delle specifiche competenze e professionalità necessarie ad elaborare un nuovo capitolato di gara, di esprimere specifico indirizzo per l'affidamento a professionista esterno iscritto di comprovata esperienza nella materia - in possesso dei requisiti e delle conoscenze necessarie - dell'incarico di stesura del nuovo capitolato di gara;

Preso atto che la deliberazione di Consiglio Comunale n° 70 del 13/8/2015 ha attestato che non rientrano nel concetto di (e nelle conseguenti limitazioni) di incarico di studio ricerca e consulenza gli incarichi di progettazione e le attività tecnico amministrative conferite all'esterno nel rispetto dei presupposti di cui all'art 90 del D. lgs. N° 163/2006 ("Le amministrazioni aggiudicatrici possono affidare la redazione del progetto preliminare, definitivo ed esecutivo, nonché lo svolgimento di attività tecnico-amministrative connesse alla progettazione, ai soggetti di cui al comma 1, lettere d), e), f), f-bis), g) e h), in caso di carenza in organico di personale tecnico, ovvero di difficoltà di rispettare i tempi della programmazione dei lavori o di svolgere le funzioni di istituto, ovvero in caso di lavori di speciale complessità o di rilevanza architettonica o ambientale o in caso di necessità di predisporre progetti integrali, così come definiti dal regolamento, che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze, casi che devono essere accertati e certificati dal responsabile del procedimento").

Attesa l'opportunità di predisporre gli atti necessari all'affidamento - previo espletamento di procedura comparativa - di specifico incarico professionale a professionista di comprovata esperienza relativo alla stesura di un capitolato di gara per l'affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani non differenziati e differenziati;



Ritenuto di fissare i seguenti criteri/obiettivi che il professionista esterno dovrà considerare quali essenziali e prioritari nello studio del capitolato che dovrà prevedere conseguentemente le seguenti priorità/obiettivi:

- mantenimento del livello di raccolta differenziata in percentuale minima non inferiore al 65%;
- modifica alla gestione dell'attuale sistema di raccolta "porta a porta" che, pur avendo dimostrato la propria efficacia dal punto di vista dei risultati della raccolta differenziata, ha creato non pochi problemi di igiene pubblica e logistici;
- riduzione ad unica unità contrattuale e gestionale del servizio che invece attualmente è strutturato e gestito in base a due diversi contratti ("principale" e "porta a porta") innestatisi l'uno sull'altro
- revisione di alcuni aspetti programmatici, operativi ed organizzativi dell'attuale sistema di raccolta così da attenuare l'impatto negativo sulla cittadinanza di alcune delle attuali modalità di conferimento dei rifiuti che si sono rivelate particolarmente onerose e sgradite per l'utenza e che, imponendo ad essa obblighi di comportamenti scarsamente pratici o gravosi, possono indirettamente incentivare quale reazione comportamenti dannosi - quali ad esempio abbandoni indiscriminati - che risultano di difficile prevenzione e repressione e che incidono negativamente sui risultati della raccolta, sui costi e sull'igiene pubblica: a tal fine per particolari aree di territorio omogenee caratterizzate da peculiari caratteristiche (ad esempio: porto turistico di Lavagna) potranno essere previsti sistemi di raccolta e regole di conferimento specifici diversi dal resto del territorio comunale, nel rispetto comunque degli obiettivi da conseguire
- prevedere i criteri necessari al raggiungimento del massimo risparmio nel contratto da parte del Comune;
- inclusione nel capitolato a carico dell'appaltatore di una serie di servizi ad oggi non previsti nei vigenti contratti/piani operativi; si tratta soprattutto di servizi da espletarsi nel periodo estivo, quello nel quale si incrementano in



modo sostanziale le presenze sul territorio e la produzione di rifiuti. Ad esempio:

- a) previsione all'interno dell'appalto della raccolta anche del servizio di raccolta presso il lungomare fin dall'inizio della stagione balneare nel periodo compreso tra il 1/5 e il 30/9;
 - b) effettuazione di un servizio quotidiano anche festivo di raccolta dei rifiuti abbandonati sull'intero territorio comunale;
 - c) effettuazione del lavaggio periodico di tutti i tipi di contenitori (compresi i condominiali ed eccettuate le mastelline), differenziandone opportunamente la frequenza ed aumentandola comunque nel periodo compreso tra il 1/5 e il 30/9;
 - d) inclusione tra gli oneri dell'appaltatore dell'obbligo di predisporre il rinforzo dei contenitori e la relativa raccolta straordinaria dei rifiuti in occasione di tutte le manifestazioni organizzate/patrociate dal Comune, senza oneri supplementari a carico dell'Ente;
 - e) tempistica della raccolta (max 2 ore dopo il deposito);
- elaborazione nel capitolato di norme di gestione dei rapporti economico-amministrativi tra comune ed appaltatore secondo criteri tecnici, amministrativi e contabili il più possibile semplificati e trasparenti e finalizzati al conseguimento del massimo risparmio per il comune : in particolare si dovrà passare dall'attuale logica che fa riferimento alle norme tipiche dei contratti di lavori pubblici (con le complicità relative agli stati d'avanzamento, ai collaudi, ecc) a quella relativa ai contratti di pubblici servizi
 - accollo direttamente in capo all'appaltatore di tutti gli oneri organizzativi, economici e gestionali connessi ai contratti ed ai rapporti con i centri di conferimento finale delle varie tipologie di rifiuto, consentendo così al Comune di cessare i rapporti diretti con tali categorie di soggetti, fatti salvi solo quelli per cui la normativa stabilisca l'impossibilità di delega
 - studiare la nuova tariffa del servizio improntandola sul sistema premiante della cosiddetta "tariffa puntuale".

I precedenti criteri potranno comunque essere integrati da ulteriori altri assegnabili in base alle direttive d'ordine politico-organizzativo provenienti dal

competente assessorato con cui il professionista incaricato dovrà rapportarsi con spirito di piena collaborazione.



Dato atto, relativamente alla proposta di deliberazione in argomento, dei pareri, ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 147 bis del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e ss.mm.ii., seguenti ed agli atti:

- parere favorevole del Dirigente del Settore Servizi Tecnici Ambientali, Dott. Fabio Terrile, in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa in data 28/10/2015;
- parere favorevole del Dirigente del Settore Servizi Amministrativi e Finanziari, Dott. ssa Lorella Cella in ordine alla regolarità contabile in data 28/10/2015;

All'unanimità dei voti, palesemente espressi

DELIBERA

1. Di formulare indirizzo al Dirigente del Settore Servizi Tecnici Ambientali affinché predisponga gli atti necessari all'affidamento - previo espletamento di procedura comparativa - di specifico incarico professionale a soggetto esterno di comprovata esperienza nella materia relativo alla stesura di un capitolato di gara per l'affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani non differenziati e differenziati secondo i criteri precisati in premessa;
2. Di dare atto che per far fronte al maggior onere derivante dall'assunzione del presente provvedimento, il cui costo si stima in via presuntiva entro la somma di Euro 10.000,00, sarà necessario individuare previamente le risorse necessarie sul Bilancio del corrente anno;
3. Di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il dott. Fabio Terrile, che ha curato l'istruttoria ed è incaricato di ogni ulteriore atto in esecuzione alla presente deliberazione ai sensi dell'art. 6 della Legge 07.08.1990, n. 241 (nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

Quindi,

LA GIUNTA COMUNALE

Stante l'urgenza di dare immediata esecuzione al provvedimento;

All'unanimità dei voti, palesemente espressi;

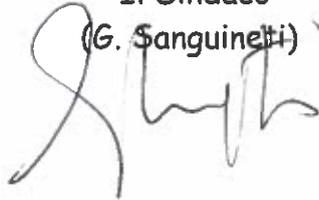


DELIBERA

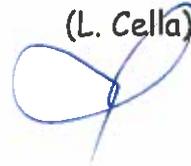
di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Sindaco
(G. Sanguinetti)



Il Vice Segretario Generale
(L. Cella)



=====
Pubblicata in data _____ sul proprio sito informatico ai sensi dell'art. 32 della Legge n. 69/2009.



Il Messo Comunale



=====
La presente deliberazione è stata pubblicata sul sito informatico di questo Comune nei termini suindicati ed è divenuta esecutiva il _____, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lvo 18/08/2000, n. 267.

Lavagna, _____

Il Vice Segretario Generale
(L. Cella)